



HUAIROU COMMISSION

Women, Homes & Community

The Local to Local Dialogue: A Tool for Strengthening Women's Capacity to Negotiate and Partner with Local Authorities

A Report from the Latin American Regional Local to Local Dialogue Training

July 13th to 16th, 2009 | Quito, Ecuador

Organized by: The Huairou Commission

Hosted by: Luna Creciente and Federación de Mujeres Municipalistas de América Latina y El Caribe FEMUM/ALC

Facilitated by: Bancos Comunes, El Comité de Emergencia Garífuna, Espaço Feminista, Fundación Guatemala, Red de Mujeres Líderes Barriales, Servicios Educativos el Agustino, Unión de Cooperativas de Mujeres Productoras las Brumas

Supported by: The UN-Habitat, Huairou Commission and the Government of Norway

REPORT PREPARED BY: Sarah Silliman, The Huairou Commission

ACKNOWLEDGEMENT

The Huairou Commission Local to Local Dialogue Initiative has been a process developed and supported over the past ten years by a number of individual grassroots women leaders and their self-help groups, non-governmental organizations, local authorities and institutions, with UN-Habitat in particular as a key supporter of the process. The Huairou Commission would like to recognize the efforts and leadership of the African, Asian, Eastern European and Latin American women leaders and their organizations who have worked to make the Local to Local dialogues part of the on-going effort to ensure women's leadership and participation in local decision-making and leadership processes is recognized and supported.

In particular, the Huairou Commission would like to recognize the leadership and commitment on behalf of the facilitation team for the Quito training - Maura Acero Olivera, Anelise Melendez Lundgren, Patricia Chaves, Maria Teresa Rodriguez, Marling Haydee Rodriguez, Analucy Bengochea, Carmen Robles – their excitement and tireless work in bringing all their skills and resources to share with the Local to Local training participants made the event a highly valuable and unique experience. In addition, the Huairou Commission would like to recognize Luna Creciente and FEMUM, and in particular Clara Merino and Charito Utreras whose leadership, organization and preparation ensured women from across North, South and Central America felt welcome and at home in their beloved city. Finally the Huairou Commission would like to recognize the participants of the training, particularly those grassroots women who came to learn and share their experiences and have now taken the process back home to their own local communities to ensure women have a voice and power to make change in their lives and the lives of their communities.



Executive Summary

As part of a one year pilot initiative, the Huairou Commission coordinated and facilitated a **Local to Local Dialogue Training** in Quito, Ecuador for women leaders in Latin America to learn and exchange good practices, build their knowledge and develop advocacy strategies to dialogue with local government and make change in their local communities. With funding support from UN-Habitat, the Ecuador training was held in July of 2009 with over fifty women leaders from thirteen countries in Central and South America. In collaboration with two locally-based networks, Luna Creciente and FEMUM, the Huairou Commission brought a team of leaders from Bolivia, Brazil, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Peru to facilitate the training and share their strategies in organizing and negotiating with local government.

Across the world, women leaders are negotiating with local government on a range of issues that affect the daily lives of their families and communities. Many of the problems that affect Latin American women are also those that plague women in Asia, Africa, Europe and elsewhere. However, there are a number of unique experiences and challenges that the region of Latin America can contribute to the discussion on women building good governance. Some key challenges Latin American women face include:

- Indigenous participation in political process
- Access to and/or destruction of natural resources
- Moving beyond representation to meaningful participation of women in political processes

- Violence against women and femicide
- Access to land and dignified housing
- Securing livelihoods through the 'solidarity economy' in the context of capitalism and large businesses

Despite these challenges, social movements in the region have been able to utilize quota and equal opportunity laws and constitutional, land reform and peace processes to make gains for women at the local level. These actions have not only increased the participation of women in political processes but have also led to significant achievements in community development. Often these gains have resulted from long-term and sustained organizing and negotiating with local government. In order to sustain these gains and continue advancements, women organizing at the local level can use the Local to Local dialogue process to build constituency, analyze power relationships, build alliances and initiate dialogues with local government officials and stakeholders.

As part of the training on the Local to Local dialogue process, participants in Ecuador worked on developing thematic advocacy strategies relevant to the region, focusing on such themes as violence against women, housing and soil, land, resilience and the solidarity economy. Lively debates and discussions were generated from these working groups and resulted in follow-up actions, exchanges and plans. The Huairou Commission and partners is now supporting follow-up Local to Local actions and will work with regional partners to ensure that the lessons and results from the Training and beyond will be transferred to other women leaders in the region, partners and stakeholders.

Context and Introduction to the Local to Local Dialogue Training

In 2009, as part of a one year pilot initiative, the Huairou Commission collaborated with the UN-Habitat Gender Mainstreaming Unit, with the support of the Government of Norway, to develop and conduct two regional Local to Local Dialogue trainings. The first training was held in Accra, Ghana in March with over forty African women leaders from twelve countries in South, East and West Africa. Using the lessons and experiences from the Ghana meeting, the Huairou Commission conducted a second training in July in Quito, Ecuador that included over fifty Latin American women leaders from thirteen countries in Central and South America. Both trainings enabled women from diverse experiences and cultures to share lessons and strategies in partnering with local government and participating in decision-making to improve governance processes in their local communities. This report provides a summary of the proceedings and lessons that emerged from the Ecuador training. *For additional information and resources on the Local to Local Dialogue, including the Ghana proceedings, please visit the Huairou Commission website at www.huairou.org.*

In Ecuador, the Huairou Commission collaborated with two networks, the Movimiento Nacional de Mujeres de Sectores Populares Luna Creciente, and the Federación de Mujeres Municipalistas América Latina y el Caribe (FEMUM), one of seven member networks of the Huairou Commission comprised of current and former women municipal leaders represented in Central and South America and the Caribbean. The four-day training was designed for grassroots women leaders who wanted to strengthen women's leadership, political participation



and partnerships with local government. The Training was facilitated by a team of leaders¹ representing the Huairou Commission networks from Bolivia, Brazil, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Peru, who were able to bring their local and national experiences into a comprehensive curriculum.

Training Objectives:

- Create a map of good practices and priority issues of grassroots women and their organizations to promote political participation through the Local to Local Dialogue process
- Strengthen grassroots women's capacities, knowledge and tools for local development
- Promote and generate a regional advocacy agenda for grassroots women's organizations to present at the World Urban Forum V in Brazil in 2010 and other advocacy and partnership venues in the region

Local to Local Dialogue, a Brief History

When the Huairou Commission was established, many within the network had observed that organizations, both inside and outside the network members of the Commission, have been steadily advancing grassroots women's agendas in institutional and policy arenas since the 1980's. Nearly ten years ago, the United Nations Development Programme Urban Governance Initiative (UNDP-TUGI) provided seed funding for grassroots women's groups in India, Malaysia and Nepal (who made up the Asian Women and Shelter Network, AWAS) to

1 Trainers included: Anelise Lundgren of Red y Habitat, Patricia Chavez of Espacio Feminista, Maria Teresa Rodriguez of Fundacion Guatemala, Analucy Bengochea of El Comité de Emergencia, Marling Rodriguez of Cooperativa Las Brumas, Maura Oliveira Acero of Bancos Comunales, and Carmen Robles of SEA.



initiate local dialogues between community groups and local authorities. The lessons and experiences of these groups led to the collaboration between the Huairou Commission and the UN-Habitat.

In 2002 the Huairou Commission, with the support of USAID and UN-Habitat, launched Local to Local Dialogue pilots in six countries. Building upon the experiences in Asia, the Huairou Commission was interested in exploring how groups who operated on a relatively small scale could adapt this practice to fit their own context. Lessons and findings from these pilots were published in, "Local to Local Dialogue: A Grassroots Women's Perspective on Good Governance," as part of the *Urban Governance Toolkit Series* in September, 2004, which can be found on the Huairou Commission website.

Since 2004, the Huairou Commission and its member groups have realized the potential of dialogues to open up channels of communication and build relationships between grassroots women and local leaders, influence resource allocation to scale up community initiatives, and gain formal recognition of women's contributions. Subsequently, the Huairou Commission has continued to support targeted Local to Local Dialogues initiatives and encourage partners to explore the potential of hosting such dialogues as means for obtaining space in committees of development projects, influence resource allocation and encourage community-based management.

In April of 2007 GROOTS Kenya, with funding support from UN-Habitat and the government of Norway, designed and facilitated the first Local to Local Dialogue Training program as a means of disseminating the key principles of the process to other grassroots women leaders. In November of 2008, the Huairou Commission organized a half-day training on the Local to Local Dialogue for the World Urban Forum IV in China. The training was facilitated by GROOTS Kenya and the Uganda Community Based Association for Child Welfare (UCOBAC) for over 40 participants.

Based on the lessons of the 2009 regional Local to Local Dialogue training pilots and implementation of the dialogues prior, the Huairou Commission will publish a Local to Local Dialogue resource manual, which will be available in Spanish and English at the end of 2009.

Participants' Profiles, Experiences and Expectations

Participants came from thirteen countries in Central and South America² representing grassroots and community based groups (such as neighborhood associations or cooperatives), non-governmental organizations working at the local, municipal and/or national levels, and local government offices. Participants represented women's groups and organizations that emphasized and valued women's leadership in their work.

Criteria of participation:

- Participants are leaders in their organization
- Participants want to develop partnerships with local authorities and to learn strategies of the 'local to local' methodology
- Participants agree to actively participate in the working sessions
- Participants agree to share the lessons learned with other groups and group members and to participate in the follow up after the workshop

As part of the preparatory process for the training, participants were asked to complete a survey that summarized their current work, their experience in advocacy and negotiating with government, the focus of their negotiations, and strategies they have used for this work. This information was presented at the opening of the training to recognize that the participants were building upon and strengthening a body of work, already underway in their local communities.



² Represented countries included: Argentina, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mexico, Nicaragua, Paraguay and Peru.

Examples of what participants were negotiating for:

- Formal space for women to participate in governmental reform processes on land and housing
- Recognition for Human Rights and dignified housing in laws and legislation
- Financing programs for popular housing
- Meetings with high-level government authorities to negotiate women's agendas and proposals
- Collaborations and partnerships with other institutions to achieve their development objectives
- Formulation of laws for indigenous women's rights

Examples of the strategies they use:

- Marches and public demonstrations
- Advocacy to ensure proposals are included in participatory budget process
- Workshops, trainings and roundtables
- Communication and media channels
- Artistic demonstrations

Despite the successes that some groups and organizations have been able to achieve, a number of challenges remain. This was the starting point for discussion using the Local to Local dialogue process as a tool.

"Women are excluded even on the smallest level, like the local neighborhood boards. Many times when there is a proposal based on gender, it is not taken very seriously or seen as a possible investment. After women achieved voting status, government representatives still tried to use all funds for their own gain. As women we fought this and were able to win. My point is that laws are not the only important factor, strategies are too, and even at the smallest scale we can achieve big things."

– Local to Local Dialogue Training Participant

Examples of achievements:

- Development of women leaders
- Increased recognition of the issue of violence against women
- Development of permanent mechanisms for secure housing
- Creation of dialogue space for women and local authorities
- Receipt of municipal funds for women's priorities
- Support by local government of women's market space

Examples of remaining challenges:

- Advancements aren't sustained as a result of high turnover of local government officials
- Macho and patriarchal culture prohibits women's ability to obtain political power
- Local authorities that are disinterested or uneducated about working with communities
- Difficulty in attaining resources to support community initiatives
- Difficulty in securing physical space for community work that is autonomous from political parties and institutions

Participants had a number of expectations for the training, principally they were interested in learning new strategies and experiences from the region on building strong governance practices in the region. They were interested in strengthening their own work and the networks and linkages between women's organizations and movements in the region. Finally participants were interested in sharing their own work and building their relationships with other women leaders in the region.

Inauguration with Special Guests and Partners

"It is important to act with dignity, do demand that authorities respect the wishes of the people, and to struggle from the inside for legitimacy in projects developed by the people that have not gained support from the government"

– Maria Luisa Maldonado,
Councilor Elect of Quito

For the opening of the meeting, the Huairou Commission, FEMUM and Luna Creciente invited a number of stakeholders within the Quito area to open the meeting with their remarks and comments on the event. First, the meeting was opened by Dr. Augusto Barrera, the Mayor Elect of the Metropolitan District of Quito. His remarks and welcoming comments were followed by Rosario Utreras of FEMUM, Clara Merino of Luna Creciente, Maura Olivera Acero of Bancos Comunales speaking on behalf of the Huairou Commission, Maria Luisa Maldonado, Councilor Elect of Quito, Nolita Validades of UNIFEM Ecuador, Dr. Santiago Arguello, Adjunto de la Degensoria del Pueblo del Ecuador, and Mr. Hymen Torres of FLACMA.

Latin American Context

In order to discuss the methods and strategies organized women's groups can use to increase political participation and build relationships with their local authorities to advance development priorities, it was first necessary to understand the context in which women in Central and South America are working. What are the issues in their communities? What challenges are particular to women? What are the political, social and economic conditions that shape the public sphere? What are the mechanisms that exist at the local level that facilitate citizen participation and engagement?

Participants from Argentina, Brazil, Ecuador, Guatemala and Peru were asked to speak from their own experiences to illustrate the advances that women have made to facilitate women's political participation and the difficulties or challenges that have impeded women's participation. In addition, participants spoke about the influence social movements and organizations have had to make changes at the local level.

- ***Realizing gains from Constitutional reform in Ecuador***
- Diocelinda Iza - Luna Creciente

Constitutional reform has opened space for indigenous women's participation, specified the importance of women to have an active role in political processes, and included a number of provisions protecting the environment. While there have been a number of advancements, there is now a need to turn the written laws into practice. Along with the constitutional reform came a move to **consolidate the women's department** to include other groups such as youth, elderly and the disabled. There is significant concern that this weakens the women's voice by expanding the machinery to include a range of groups. Therefore women in Ecuador are now faced with a new challenge of ensuring openings created from the reform processes work for women and enable them to actively participate in the realization of the promises a new Constitution has made.

- ***Despite high levels of political participation, women in Argentina struggle with issues of violence, Lucia Valle Briones - Departamento Violencia Mujer y Derechos Humanos***
- San Miguel de Tucuman

Women have made gains in political participation throughout the country. However, despite the presence of women in public space, women still face challenges in advancing priority issues such as **violence against women**, which continues to increase. While some laws

exist on the books, the legislation is decentralized and varies province to province. In addition, women have struggled to prioritize prevention of violence instead of addressing the problem once it occurs, often too late. Women in San Miguel de Tucuman are organizing to provide space for women facing violence and advocating to shift legislation from response to prevention.

- ***Women advance priorities and contradict men's domination of public space through social movements in Brazil***
- Elizete Maria da Silva - MMT Nordeste

After years of repressive political regimes and women being considered second class citizens, Brazil has made a number of advancements in women's rights and popular participation in political process. The 1988 **constitutional reform** process significantly opened up women's participation, including a **quota law** mandating 30% representation by women in all spaces of power, including trade unions. Still women have struggled to overcome male dominance in decision-making and public space. Most advancements have come through the efforts of social movements which have recently had success in the passage of the **Law Maria da Pena** - enabling women to prosecute male perpetrators of domestic violence.

- ***Advancing indigenous women's rights through Guatemalan peace process***
- Emilia Pana Cu - CONAVIGUA

Using the peace process in 1988, indigenous women's movements lobbied for **indigenous recognition** through marches to attain compensation for conflict survival of Mayas, Garifunas and other indigenous groups. Despite resistance to their organizing, a Women's Secretary was created in 2003. Still, the need for wealth, acceptance from political parties, and discrimination prohibit indigenous women's participation in political processes.

"How do we choose these women, because of their power or for other reasons? Grassroots women should get involved and demand to be in [the political process], not for being the wife, secretary [of a politician] or for having the money to be able to get into power"

- Elizete Maria da Silva of Brazil speaking on the importance of selecting women leaders sensitive to grassroots women's agendas

- Income inequality, barriers to education, and natural resource disputes challenge women's participation in Peru

- Relinda Sosa - CONAMOVIDI

Women in Peru face a range of challenges in citizen participation as a country with one of the highest income gaps in the region, limited access to education for women, and a culture with persistent political repression. Despite these barriers, women have organized using the **equal opportunity laws**. Recognizing the laws aren't perfect, some organizations have managed to negotiate space using this legislation to **increase the number of women elected to office** and advance some agendas. Still many women who have been elected don't advance agendas set by community and women's movements in the country and a gap between local authorities and citizen engagement remains.

The discussion on the political, economic and social context in Latin America was rich and demonstrated that the context presents both opportunities and challenges. It was clear that a number of advancements have been made in the level of women's participation in the public sphere. This increase has been a result of formal mechanisms such as quota and equal opportunity laws, constitutional reform and peace processes, and the organizing and advocacy led by social movements. In particular, women's and social movements have advocated for space for participation in the form of roundtables and meetings with government, have built constituencies and alliances for stronger advocacy, and have built women's capacities to engage in civic process through education and empowerment initiatives.

As both internal and external forces have opened doors for women's participation, a number of challenges and barriers remain. These barriers are linked to the economic, social and political contexts in the region - poverty, inequality for women in education and employment, and corruption and cronyism that preserve the status quo. In addition, women have observed retractions in civic participation resulting from economic liberalization, privatization of natural resources, and resurgence of discrimination against indigenous and other marginalized groups. Finally, women are challenged to operate in a political and social context where men have dominated and the ability to redistribute that power remains a significant obstacle.



Power and Power Analysis

In order to shift the power relationships in a community, one must first understand the power dynamics and relationships that are present. This begins with **having a clear understanding of the community, what the issues are within that particular community, who is affected by these issues and who has power to affect change**. There are those that hold formal power positions and those that have informal power. Often power that exists at the community levels is not fully recognized or utilized and shifts can be made by small groups that ally together for bigger change. It is within this framework that participants analyzed the current power relationships in their communities, shared strategies for shifting power in the short and long term, and debated how power dynamics are affected with organizing.

Elements to Transform Power

In discussing power in local communities, most participants said that the main power they had was derived from their organizing, the knowledge that they have developed from their own experiences and their cultural or spiritual identities. Women build their power though utilizing local resources and building women's leadership and knowledge first. Most examples given reflected the first element to transform power, cited in the graph to the right, on **building personal and organizational capacity** to create change.

A second element to transform power focuses on **alliance building and agenda setting**. The power generated from building coalitions cannot be underestimated. For example, Ivone Ruth Tapia Vivias of Vaso de Leche Peru explained how they were able to mobilize massive numbers of women to ensure their agendas are taken up at the municipal levels. Their program, a Lima-based food distribution program, is funded by the government. At one point, they were pressured to use a particular food source which was produced by a large corporation, but the quality of the product was in question. When the government wouldn't negotiate, Vaso de Leche mobilized thousands of women to protest. As a result the organization not only won the right to use another product, they also secured a position as advisors to the program.

The final area of power transformation comes from **engaging and negotiating** with authorities and stakeholders. While most participants were quite clear on who holds formal power positions - including politicians (governors, mayors, councilors, etc.), administrators

Elements to Transform Power



(police, state functionaries, etc.), and other leaders (religious, cultural, etc.) - the primary challenge with this element is to develop effective strategies to shift power in this space. It is here where social movements and organizations face the most stringent barriers and where power is not easily shifted. Therefore, participants were asked to share strategies that had been effective in the local context in shifting this power.

- Developing Personal and Community Capacity with Solidaridad
 - presented by Maria Luisa Maldonado

“Democracy can only be real when practiced between equals”

– Maria Luisa Maldonado

Solidaridad, or Solidarity, has always considered itself rooted in the women’s movement because of their focus on **building housing** and **constructing sustainable communities** through formal and informal education, environmental care and the solidarity economy. As an

organization that works with poor communities, they have spent a lot of time securing housing for its members and recuperating land. They have not specifically tried to obtain political power, but that generated their own power through making things happen themselves with their own knowledge and experiences.

To build up the power in communities, Solidarity focuses on **integral education** which includes political and economic education (recognizing that if people can’t make enough to live, then Solidarity has not achieved anything, communities must also have economic power). Another focus of Solidarity’s is on **building strategic alliances**, starting within their own networks. For example, there is a teaching cooperative, a cooking cooperative which are linked and utilized by other networks, therefore resources generated by the cooperatives stay within the networks. Other alliances they have built are with formal institutions like universities, financial institutions, and municipalities.

As a result of their work, Solidarity has been able to

sustain 15 cooperatives, build 2000 housing units, and have created self-governed communities. They have achieved recognition and acknowledgement for their work from government and other leaders.

- Building Alliances to Advance Women's Agendas with Bancos Comunales, presented by Ana Maria Loayza

Bancos Comunales is a group comprised of 64 women's banks primarily in metropolitan Lima. Through their organizing, Bancos Comunales has been able to generate active participation in decision-making spaces for women through **decentralization processes, participatory budgets and watchdog committees**. They have focused on building capacities of women as leaders for participation in electoral and municipal processes.

Bancos elected members of their organization to participate in local coordination councils to advance the networks' proposals in the municipal participatory budget processes. The Bancos Comunales has also promoted the **creation of networks as a way to build their power and influence** at the district level. Recognizing that groups working across the district had similar problems, they organized 17 organizations together to strengthen their advocacy impact. Proposals developed through this network have been taken to the Multisectoral Council and the Municipal Environmental Council to ensure they are included in the participatory budgets. Through these strategies they have secured funding and support for their work from the municipal government.

- Making Impact in Municipal Government Policies with Cooperativa Las Brumas, presented by Helen Toruno

The Cooperativa las Brumas is a collective of women's cooperatives focusing on **sustainable agriculture, building resilient communities and securing land** as an asset for women. Utilizing municipal level elections, the Cooperativa collected signatures to ensure the local government would fulfill promises made to the women, such as **5% of all municipal project budgets** being destined for women. Using multiple strategies, the Cooperativa was able to integrate three women into the municipal gender council, has advanced proposals with the municipality, and negotiated through the development bank for financing mechanisms for women to purchase land.

As a result of the Cooperativa's organizing, women now have increased their voice in decision-making around resource allocations, have made alliances with local government authorities, and secured assets for women's livelihood development.

Using the Local to Local Dialogue process to attain power at the grassroots

Key elements of the Local to Local Dialogue process:

1. Organize yourself and organization
2. Create networks and alliances
3. Prioritize necessities or themes in your community
4. Analyze power, interested parties, politics, mechanisms that formalize or support participation
5. Create an advocacy plan and develop proposals for concrete solutions

In order to provide a context of how grassroots women's groups and social movements can utilize the Local to Local dialogue process to make change at the local level, Sandra Schilen, the Global Facilitator of GROOTS International, reviewed the key elements of the Local to Local dialogue and discussed the process in terms of long-term movement building and change:

The Huairou Commission has developed the Local to Local dialogue process from the experiences of grassroots women who were engaging in this process on their own accord. Therefore the Local to Local dialogue isn't a method that came from the top-down, but from the bottom-up. In order to use the Local to Local dialogue process effectively, it's important that one is clear about the sources of power that grassroots women hold. Often grassroots women have power, but they don't use it. From the perspective of GROOTS and the Huairou Commission, grassroots women are experts in the conditions in the family and in the community - no one understands this better than grassroots women.

In addition to being experts in their own environments, grassroots women have been incredibly effective in organizing actions and activities with self-generated resources. They are experts in mobilizing to convince other actors to advance priorities and common causes. They also have the capacity to influence the institutions in the community (i.e. schools, clinics, churches, etc.). Most times women mobilize when there is a crisis, but don't realize that this is a power that can create sustained change.

Through this expertise in community issues, organizing actions, generating resources and bringing on other actors, women can create a long-term vision of change



to eliminate poverty and help sustain community development. One can already see the way women can organize themselves to create immediate change, but they can also maintain this organizing to make changes in decision-making and development.

In addition to considering how to claim power at the grassroots level, participants were also encouraged to consider how they can participate in a larger regional or global movement to create an alternative power picture. The Local to Local dialogue process can be about building a constituency base of women and networks of women to ally with other community members with positions of power, for immediate gains and to shift the process of decision-making for the long term.

With this perspective of power shifting through organizing and dialogue at the grassroots level, participants from Guatemala, Mexico, Brazil, Bolivia, Peru and Ecuador were asked to share their experiences in negotiating for change in their communities, the strategies they have used, and the successes they have achieved.

What Women Negotiate For

The participants presented a range of issues for which they were entering into negotiations with local authorities. In Guatemala, Garifuna women were organizing with those infected and affected by HIV/AIDS to get recognition for the unique burden that women carry as a result of the pandemic. They began dialogues with the community and local authorities to raise awareness and

to address stigma. In addition, they worked to change the significance of unsafe spaces in their community, advocating for a center where women could go that was free from drugs and violence. In Mexico women are organizing and negotiating for workers' rights, for inclusion in political spaces, and for policies that respond to women's needs. In Brazil and Bolivia, women are negotiating for safe and dignified housing for low income and impoverished community members. Linked to housing issues are other basic services and rights that come with formal settlements which include hospitals, markets, street lights, water and schools. Women not only want to ensure all have access to safe and secure housing, but aren't stigmatized and denied basic rights based on their housing situation.

Strategies and Successes

Women have developed a range of strategies for negotiations with decision-makers. In Bolivia and Brazil, women worked within the context of local and municipal laws and reform processes to advocate en masse with organized community groups for the local government to respond to urban settlement issues. In Brazil, an urban 'favela' movement was created by UMMSP to address housing and drug issues in their communities, to create public space for their voices and to ensure that people who sympathized with their needs and problems were elected to public office. Through these efforts, UMMSP was able to put women in office and develop relationships that made it possible for their proposals to be advanced within the local government structure. They have led the effort for communities to manage construction of affordable housing and to develop a public policy on housing in the state of Sao Paulo which has served as an example for other states in Brazil.

In Ecuador, to address illiteracy women came together to analyze the issue, through which family violence and political participation of women emerged as key factors contributing to illiteracy. They lobbied to ensure an indigenous woman was elected to the municipal council to ensure there was a space where government could address issues of their concern. In Mexico, women created campaigns on strategic days, such as a football team committing not to commit violence on March 8th. They linked with other civil society actors and held women's fairs to raise awareness. As a result, they have been able to establish an institute for women in each state, four centers to address violence against women, two daycare centers for women without social security, and a gender an development agency for the country.

Local Authority Perspectives

In addition to hearing from the civil society and social movement perspective, the Training also included local authority representatives (and former office holders) from Argentina, Chile, Ecuador, Paraguay and Peru. Authorities were asked to contribute their perspective on working within local government, advancing women's participation and leadership, and developing collaborative relationships between local government and communities.

Similar to women organizing at the community level, women elected to positions within the local government also struggle with isolation, discrimination, limited resources and patriarchy. As a result, the Federacion de Mujeres y Municipalistas del America Latina y el Caribe (FEMUM) was created in 1998 in 11 countries as a network of locally elected women leaders to prevent sustained struggles for women leaders. While they continue to face a number of challenges, both internal and external, FEMUM has been able to make alliances with other local authority networks such as Federaci3n Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones (FLACMA) and United Cities Local Governments (UCLG) and civil society to advance the issues and experiences of women leaders.

One key role for local women leaders is to open channels of communication and information. In Paraguay, Nelly Servin de Insfran provided the example of how grassroots women can access budget information - through the municipal board, which publishes budgets, spending and progress reports. She encouraged networking and information sharing at the local, regional and global levels to promote grassroots involvement in public processes.

In addition, women elected leaders can act as allies to advance women's priorities at the local level. In particular women elected leaders are able to generate allies and supporters of the women's agenda within the local government through collaborations and negotiations with colleagues. From this perspective, Olenka Ochoa of Peru emphasized the importance of transferring tools and strategies for grassroots women to be able to strengthen their work with local government, such as how to access the municipal budget, understanding how it's managed, and when it's allocated. She encouraged grassroots women to diagnose how the municipality functions, understanding who is there, how they work and what they're responsible for, as a first step to negotiating with local government structures.

Local Dialogues in the context of Land, Housing, Violence, Resilience and the Solidarity Economy

Local to Local dialogues must be applied in the context of local issues with local actors and local solutions, therefore participants were asked to form issue groups, identify and prioritize issues for advocacy, and create a power map.

VIOLENCE

In plenary there was extensive discussion on the current issues of women's safety within each country. Issues related to police and state supported violence were discussed along with women who are elected in office and not sensitive to the dynamics of violence in their communities. In addition, the recent violence against indigenous groups in Peru, and the coup d'etat in Honduras were discussed and demonstrations of solidarity were considered.

LAND

Again there was an extensive debate on the issues of land that affect most all the participants in the region. The concern over environmental degradation, destruction of natural resources and indigenous lands was a top priority. For indigenous people the issue land access and use was a principal concern in overall livelihood issues. In Brazil, the domination of large land owners and agribusinesses over landless groups was another significant issue. Significant challenges remain in the imbalance of power between the wealthy and poor which impede land reform and redistribution processes. (See Appendix 1 - Table)

RESILIENCE

(See Appendix A)

ECONOMIA SOLIDARIA

This group outlined one of the biggest challenges for the solidarity economy is land access and confronting interests within the government and the private sector. Immediately following the Training the group took action by starting a blog, <http://huairouecosol.ning.com>, that allows participants from the Training and others to dialogue and exchange ideas on issues of the solidarity economy in the region. They plan on using this space as a platform to build ideas and advocacy points in preparation for the Rio World Urban Forum in 2010.

HOUSING AND SOIL

(See Appendix A)

Actions and Follow-up

In addition to group advocacy plans by theme, Training participants also projected their own follow-up actions after the meeting in their own communities. Follow-up actions included:

- Share information and lessons with other group and community members to strengthen their skills and abilities in the Local to Local process (all)
- Work with women's self-help groups and local authorities on the issue of women victims of violence (Argentina)
- Organize the women in my community and start a budget proposal for the municipal government (Guatemala)
- Continue with advocacy for laws and legislation that facilitate women's access to housing (Bolivia)
- Research the municipal laws and budgets to know more on how the resources are allocated in the community and initiate a dialogue with the mayor and/or councilors (El Salvador)
- Promote the creation of a work space on food security with regional government (Peru)
- Hold a dialogue in my country on the theme of housing and resilience (Peru)

The Huairou Commission has committed to support this on-going work through exchange of lessons learned between peers, case study documentation, and the development of advocacy agendas that reflect the priorities and proposals of women working at the community level. A selection of groups will be supported to conduct follow-up activities immediately after the Training through the World Urban Forum V. The lessons from these actions will be presented at the World Urban Forum through networking events and other information sharing opportunities.

Tools, Resources and Materials

As part of the on-going Local to Local dialogue initiative, the Huairou Commission has been developing and collecting tools and resources and making them available for easy download for anyone who would like to use them. A brief list is compiled below of materials currently available on the Huairou Commission website under the Governance Campaign, Local to Local Dialogue initiative. Additional materials are welcome and can be posted on the website as part of the resource section.

1. [Local to Local Dialogue: A grassroots women's perspective on good governance](#), S. Gupta
2. [Advancing Governance Through Peer Learning and Networking: Lessons Learned from Grassroots Women](#), M. Jaeckel
3. [Grassroots Women's Leadership and 'Deepening Democracy': The Huairou Commissions' Local to Local Dialogue Replication](#), D. Goldenberg
4. [Incidencia Política: Servicios Educativos El Agustino \(SEA\) Guía instructiva para orientar el proceso de aprendizaje significativo sobre incidencia política](#)
5. [Herramientas para la promoción de ciudades seguras desde la perspectiva de género](#): Centro de Intercambio y Servicios Para el Cono Sur (CISCSA)
6. [Guía Metodológica de Manual 'Herramientas para la promoción de ciudades seguras desde la perspectiva de género'](#): Fundación Guatemala, Programa de Ciudades Seguras

<http://www.huairou.org/campaigns/governance/I2I/ToolsandResources.html>

Outcomes and Conclusions

The Local to Local dialogue training in Ecuador brought together women leaders from across Central and South America to debate and discuss strategies and challenges they have experienced in building relationships with local government for impact at the local level. Not only are women deeply concerned with how resources are allocated at the local level, but they are passionate about who makes such decisions and what issues are prioritized in their communities. By highlighting the particular context of Latin America and discussing the mechanisms and strategies that diverse groups have used to shift power relationships, **participants in the Ecuador Local to Local dialogue training were not only inspired to return to their communities and continue their work, they were also equipped with a set of tools they could utilize to advance local governance processes.** Many participants made the commitment to return home and share the lessons from the Training with their groups and other women leaders and community members.

In addition to strengthening local level actions, another key outcome of the Training **was regional exchange and identification.** Women felt isolated in their struggle for indigenous rights, protection of women against violence, or disentangling municipal budgets were relieved to learn others across the region had faced similar problems and in many cases, developed strategies to solve such issues. Participants committed to continue the conversation and exchange of ideas through working groups, phone calls and email exchanges to build bridges and solidarity between movements in the region.

Finally, as an on-going initiative of the Huairou Commission, participants of the Local to Local dialogue training will continue to pilot strategies for increasing women's participation in decision-making and resource allocation at the local level through organizing, negotiating and building partnerships with local authorities. Understanding that real change can be made at the local level, the Huairou Commission will continue to highlight the good practices and leaders (both working at the grassroots and within government) who have made real change in the lives of poor women and communities in the region of Latin America and beyond.

RECONOCIMIENTOS

La iniciativa de La Comisión Huairou del Dialogo de Local a Local ha sido un proceso de desarrollado y apoyado más de 10 años por un número de grupos de mujeres lideres y sus grupo de auto apoyo, organizaciones no-gubernamentales, autoridades e instituciones locales, en particular el UN-Habitant como una clave de apoyo para su progreso. La Comisión Huairou quiere reconocer el esfuerzo y liderazgo de las mujeres lideres y sus organizaciones en África, Asia, Europa Este y América Latina, quienes han trabajado por hacer del dialogo de Local a Local parte de su esfuerzo para garantizar el liderazgo y participación de las mujeres en decisiones locales y el procesos de liderazgo, es reconocido y apoyado de nuestra parte.

En particular, departe del equipo de facilitación de entrenamiento en Quito, la Comisión Huairou quiere reconocer el liderazgo y entrega de – Maura Acero Olivera, Anelise Meléndez Lundgren, Patricia Chaves, María Teresa Rodríguez, Marling Haydee Rodríguez, Analucy Bengochea, Carmen Robles – por su entusiasmo e incansable trabajo en traer todas sus habilidades y recursos para compartirlo con las participantes del entrenamiento de Local a Local. Esto le dio a este evento gran valor y una experiencia única. Además, la Comisión Huairou quiere reconocer a Luna Creciente y FEMUN, y en particular a Clara Merino y Charito Utreras quienes con su liderazgo, organización y preparación garantizaron que las mujeres desde el Norte, Sur y Centro América se sintieran bienvenidas y como en casa en su ciudad amada. Finalmente la Comisión de Huairou quiere reconocer a las participantes del entrenamiento, en particular aquellas mujeres del movimiento local quienes vinieron a aprender y compartir sus experiencias y ahora han llevado el proceso a sus comunidades para asegura que las mujeres tenga voz y poder para hacer cambios en sus vidas y las de sus comunidades.



Resumen Ejecutivo

Como parte de una iniciativa piloto de un año, la Comisión Huairou coordinó y facilitó en Quito, Ecuador una capacitación sobre el Diálogo Local a Local para que las mujeres líderes en América Latina aprendieran e intercambiaran buenas prácticas, construyeran nuevos conocimientos y desarrollaran estrategias de promoción para dialogar con los gobiernos locales y así lograr cambio en sus comunidades. Con el apoyo financiero de ONU-Hábitat, la capacitación se celebró en julio de 2009 con más de cincuenta mujeres líderes de trece países de Centro y Sur América. En colaboración con dos redes de base local, Luna Creciente y FEMUM, la Comisión Huairou llevó un equipo de mujeres líderes de Bolivia, Brasil, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Perú para facilitar la capacitación y compartir sus estrategias de organización y negociación con los gobiernos local.

En todo el mundo, las mujeres líderes negocian con los gobiernos locales sobre una serie de cuestiones que afectan la vida diaria de sus familias y comunidades. Muchos de los problemas que afectan a las mujeres latinoamericanas son también los que afectan a las mujeres en Asia, África, Europa y otros lugares. Sin embargo, hay una serie de retos y experiencias únicas en la región que pueden contribuir a la discusión sobre la construcción de buena gobernanza. Algunos de los desafíos que enfrentan las mujeres latinoamericanas son: la participación indígena en el proceso político, el acceso y la destrucción de los recursos naturales, ir más allá de la representación a la participación significativa de las mujeres en los procesos políticos, la violencia contra las mujeres y el feminicidio, el acceso a la tierra,

a viviendas dignas, y garantizar el sustento a través de la «economía solidaria» en un escenario capitalista y mega empresarial.

A pesar de estos desafíos, los movimientos sociales en la región han utilizado las leyes de cuotas e igualdad de oportunidades, la reforma agraria y los procesos de paz para obtener oportunidades para las mujeres a nivel local. Estas acciones no sólo han aumentado la participación de la mujer en los procesos políticos, sino que también han producido logros significativos en el desarrollo de la comunidad. No obstante, estos logros han sido el resultado de haberse organizado de forma sólida y con visiones a largo plazo para así negociar efectivamente con los gobiernos locales. Para mantener esos logros y continuar avanzando, la organización de mujeres a nivel local puede utilizar el Diálogo Local a Local para atraer seguidores, analizar las relaciones de poder, establecer alianzas y entablar un diálogo con funcionarios del gobierno local y partes interesadas.

Como parte de la capacitación sobre el proceso de Diálogo Local a Local, las participantes en el Ecuador trabajaron en desarrollar estrategias pertinentes a los problemas de la región, enfocándose en temas como la violencia contra la mujer, la vivienda y el suelo, la tierra, la resistencia y la economía solidaria. A raíz de estos temas, se generaron debates y discusiones interesantes en los grupos de trabajo que dieron pie a intercambios y planes de seguimiento. La Comisión Huairou apoya toda acción de seguimiento y trabajará con los socios regionales para asegurar que las enseñanzas y los resultados de la capacitación puedan compartirse con otras mujeres líderes en la región, socios y partes interesadas.

Contexto e Introducción a la Capacitación del Diálogo Local a Local

En el 2009, como parte de una iniciativa piloto de un año, la Comisión Huairou, con el apoyo del gobierno de Noruega, colaboró con la Unidad de Género de las Naciones Unidas-Hábitat para desarrollar y llevar a cabo dos capacitaciones regionales de los Diálogo Local a Local. La primera capacitación tuvo lugar en Marzo en Accra, Ghana con más de cuarenta mujeres líderes africanas de doce países de Sur, Este y Oeste de África. Utilizando las lecciones y experiencias de la reunión de Ghana, la Comisión Huairou realizó un segundo entrenamiento en el mes de Julio en Quito, Ecuador, que incluyó más de cincuenta mujeres líderes de trece países de Centro y Sur América. Ambos entrenamientos permitieron que mujeres de diversas experiencias y culturas compartieran experiencias y estrategias sobre como asociarse con gobiernos locales y como participar en la toma de decisiones para mejorar los procesos de gobernabilidad en sus comunidades. Este informe ofrece un resumen de los procedimientos y lecciones que surgieron del entrenamiento en Ecuador. Para obtener información adicional sobre el Diálogo Local a Local, también en Ghana, por favor visite el sitio web de la Comisión Huairou en www.huairou.org.

Para el entrenamiento en Ecuador, la Comisión Huairou colaboró con dos redes, el Movimiento Nacional de Mujeres de Sectores Populares Luna Creciente, y la Federación de Mujeres Municipalistas - América Latina y el Caribe (FEMUM), uno de siete miembros de la red de la Comisión Huairou, compuesta de dirigentes municipales de Centro América, Sur América y el Caribe. Los cuatro días de capacitación fueron diseñados para las mujeres dirigentes de base que querían mejorar el liderazgo

femenino, la participación política y las asociaciones con el gobierno local. La capacitación fue facilitada por un equipo de líderes representantes de las redes de la Comisión Huairou en Bolivia, Brasil, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Perú, y aportaron sus experiencias locales y nacionales en un amplio plan de estudios.

Objetivos de la Capacitación:

- Crear un plano de las buenas prácticas y las cuestiones prioritarias de las mujeres de base y sus organizaciones para promover la participación política a través del proceso de Diálogo Local a Local
- Fortalecer las capacidades de las mujeres de base, los conocimientos y herramientas para el desarrollo local
- Promover y generar un programa regional de promoción para las organizaciones de mujeres de base que se presentarán el V Foro Urbano Mundial en Brasil, 2010 y en otros espacios de promoción y asociación en la región

El Diálogo Local a Local, una breve historia

El Diálogo Local a Local es el resultado de los esfuerzos acumulados de muchas mujeres en todo el mundo. La idea inicial surgió en la India en conversaciones con Sheela Patel, co-fundadora de SPARC y con Prema Gopalan, Directora de Swayam Shikshan Prayog (SSP). Esa idea se puso a prueba por cuatro organizaciones en Asia, con financiación de la Iniciativa de Gobernabilidad del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas.

En 2002, la Comisión Huairou, con el apoyo de USAID y ONU-Hábitat, inició el piloto del Diálogo Local a Local en seis países. Basándose en las experiencias en Asia, la Comisión Huairou se interesó en explorar la forma en que grupos que funcionan en pequeña escala podrían adoptar esta práctica y ajustarla a propio contexto. Las lecciones y conclusiones de este piloto se publicaron bajo el título «Diálogo Local a Local: Una Perspectiva de la Mujer de Base sobre la Buena Gestión», como parte de la Serie de Herramientas de Gobernanza Urbana de septiembre del 2004. Esta publicación que se puede encontrar en el sitio web de la Comisión Huairou.

Desde el 2004, la Comisión Huairou y sus grupos se han dado cuenta de las posibilidades de diálogos para abrir canales de comunicación y construir relaciones entre las mujeres de base y dirigentes locales. También han influido en la asignación de recursos para aumentar la escala de las iniciativas de la comunidad, y obtener el reconocimiento formal de la contribución de la mujer. Posteriormente, la Comisión Huairou ha seguido prestando





apoyo a iniciativas de Diálogos Local a Local e instando a sus socios a considerar ser anfitriones de esos diálogos. Y de esa forma ayudar a obtener mas espacio en las comisiones de proyectos de desarrollo para mejorar la asignación de recursos y alentar la gestión comunitaria.

En abril del 2007 GROOTS Kenia, con el apoyo financiero de ONU-Hábitat y el gobierno de Noruega, diseñó y facilitó el primer Programa de Entrenamiento de los Diálogos Local a Local para difundir entre otras mujeres líderes de base los principios fundamentales del proceso. En noviembre de 2008, la Comisión Huairou organizó una media jornada de formación sobre los Diálogos Local a Local para el IV Foro Urbano Mundial en China. La capacitación fue facilitada por GROOTS Kenya y La Asociación Comunitaria para el Bienestar del Niño de Uganda (UCOBAC), con más de 40 participantes.

Basándose en las lecciones y en los pilotos regionales de entrenamiento de los Diálogos Local a Local en el 2009 y en los diálogos anteriores, la Comisión Huairou publicará un manual de los Diálogos que estará disponible en Inglés y Español a finales de este año.



Experiencias, expectativas y perfil de las participante

Las participantes vinieron de trece países de Centro y Sur America 2 representando organizaciones de base y grupos comunitarios (tales como asociaciones de vecinos o cooperativas), organizaciones no gubernamentales que trabajan a nivel local, municipal y / o nacional, y oficinas del gobierno local. Las participantes representaron grupos de mujeres y organizaciones que valoran y destacan el liderazgo de la mujer en sus trabajos.

Criterios de participación:

- Las participantes son líderes en su organización
- Las participantes desean desarrollar alianzas con las autoridades locales y aprender estrategias de la metodología Local a Local
- Las participantes aceptan participar activamente en las sesiones de trabajo
- Las participantes aceptan compartir las lecciones aprendidas con otros grupos y miembros del grupo y participar en el seguimiento después del taller

Como parte del proceso preparatorio para la formación, a las participantes se les pidió a completar una encuesta en la que resumió su actual trabajo, su experiencia en actividades de promoción y negociación con el gobierno, el centro de sus negociaciones, y las estrategias que han utilizado para este trabajo. Esta información se presentó en la apertura de la formación para reconocer que los participantes sobre la base y el fortalecimiento de un órgano de trabajo, ya en marcha en sus comunidades locales.

Ejemplos de lo que las participantes intentaron negociar:

- Espacio formal para que las mujeres participen en los procesos de reforma gubernamental de tierra y vivienda
- Reconocimiento de la necesidad de viviendas dignas y Derechos Humanos en las leyes y legislaciones
- Financiación de los programas de vivienda popular
- Reuniones de alto nivel con las autoridades gubernamentales para negociar programas y propuestas de las mujeres
- Colaboraciones y alianzas con otras instituciones para alcanzar sus objetivos de desarrollo
- Formulación de leyes para los derechos de la mujer indígena

Ejemplos de las estrategias que utilizaron:

- Marchas y manifestaciones públicas
- Abogar para asegurarse que las propuestas se incluirán en el proceso de presupuesto participativo
- Talleres, cursos y mesas redondas
- Comunicación y medios de comunicación
- Manifestaciones artísticas

A pesar de los éxitos que algunos grupos y organizaciones han logrado, hubo muchos desafíos que no obstante, se utilizaron como punto de partida para un debate, utilizando el proceso del Diálogo Local a Local.

“Las mujeres son excluidas, incluso en el nivel más bajo como son los consejos locales de barrio. Muchas veces cuando hay una propuesta basada en el género, no se toma muy en serio ni se considera como una posible inversión. Después de las mujeres obtuvieron el derecho al voto, los representantes gubernamentales continuaron intentado utilizar todos los fondos para su propio beneficio. Como mujeres, luchamos y ganamos. Mi punto es que las leyes no son el único factor importante, las estrategias también lo son, e incluso en la más pequeña escala podemos lograr grandes cosas.”

- Participante del Entrenamiento del Diálogo Local a Local

Ejemplos de logros:

- Desarrollo de mujeres líderes
- Mayor conciencia del problema de la violencia contra la mujer
- Desarrollo de mecanismos permanentes para garantizar la vivienda
- Creación de espacio de diálogo para las mujeres y las autoridades locales
- Fondos municipales para las prioridades de la mujer
- Apoyo de los gobiernos locales para espacios especiales en el mercado para mujeres

Ejemplos de otros retos:

- Los avances no son sostenibles como resultado de la alta rotación de funcionarios del gobierno local
- La cultura machista y patriarcal prohíbe que la mujer pueda obtener poder político
- Autoridades locales desinteresadas o con poca educación sobre el trabajo con las comunidades

- Dificultad en obtener recursos para apoyar las iniciativas de la comunidad
- Dificultad en obtener espacio físico para el trabajo comunitario ajeno a los partidos políticos e instituciones

Las participantes tuvieron una serie de expectativas del entrenamiento, principalmente se mostraron interesados en aprender nuevas estrategias y experiencias en la región sobre como crear practicas de gobernancia. Querian fortalecer su propio trabajo, las redes y los vínculos entre las organizaciones de mujeres y movimientos en la región. Por último expresaron interes en compartir su propio trabajo fomentar las relaciones con otras mujeres líderes en la región.

Inauguración, Invitados/Socios Especiales

“Es importante actuar con dignidad, hacer que las autoridades respeten los deseos de la gente, y luchar desde adentro para legitimizar los proyectos desarrollados por personas que no han obtenido el apoyo del gobierno”

- María Luisa Maldonado,
Concejal Electa de Quito

Para la apertura de la sesión, la Comisión Huairou, FEMUM y Luna Creciente invitó a una serie de partes interesadas en Quito para abrir la reunión con sus observaciones y comentarios sobre el evento. En primero, habló el Dr. Augusto Barrera, Alcalde electo del Distrito Metropolitano de Quito. Sus observaciones y comentarios de bienvenida fueron seguidos por Rosario Utreras de FEMUM, Clara Merino de Luna Creciente, Maura Olivera Acero de Bancos Comunes en nombre de la Comisión Huairou, María Luisa Maldonado, Concejal Electa de Quito, Nolita Valdivia de UNIFEM Ecuador, el Dr. Santiago Arguello, Adjunto de la Defensoría del Pueblo del Ecuador, y el Sr. Torres Hymen de FLACMA.



Contexto Latinoamericano

Con el fin de comenzar a discutir los métodos y estrategias que los grupos de mujeres pueden utilizar para aumentar la participación política y construir relaciones con sus autoridades locales para avanzar sus prioridades de desarrollo, es necesario primero comprender el contexto laboral de las mujeres en Centro y Sur America. Por ejemplo, ¿Cuáles son los problemas en sus comunidades? ¿Qué retos son específicos a la mujer? ¿Cuáles son las políticas, condiciones sociales y económicas que conforma a la esfera pública? ¿Cuáles son los mecanismos a nivel local que facilitan la participación ciudadana?

Las participantes de Argentina, Brasil, Ecuador, Guatemala y Perú compartieron sus experiencias sobre los avances que las mujeres han logrado en facilitar la participación política de las mujeres, igual que las dificultades que han impedido la participación de la mujer. Las participantes también hablaron sobre la influencia de los movimientos y organizaciones sociales en lograr cambios a nivel local.

- ***Comprendiendo los Beneficios de la Reforma Constitucional en Ecuador***

- Diocelinda Iza - Luna Creciente

La Reforma ha abierto espacio para la participación de la mujer indígena, ha especificado la importancia del papel activo de la mujer en los procesos políticos, y contiene una serie de disposiciones que protegen el medio ambiente. Si bien ha habido una serie de avances, ahora hay que convertir las leyes escritas en realidades. Junto con la reforma constitucional se ha querido consolidar el departamento de la mujer con otros grupos como los jóvenes, los ancianos y los discapacitados. Por lo tanto existe una importante preocupación de que esto debilitará la voz de la mujer al querer ampliar los mecanismos para incluir otros grupos. Por lo tanto, las mujeres en el Ecuador se enfrentan ahora a un nuevo desafío - asegurar que los espacios creados por la reforma, en efecto funcionen para las mujeres y que se les permita participar activamente para hacer cumplir los compromisos de la nueva Constitución.

- ***A pesar de la alta participación política en la Argentina la mujer batalla contra la violencia, Lucía Valle Briones***

- Departamento de la Mujer, Violencia y Derechos Humanos, San Miguel de Tucumán

La mujer ha logrado grandes avances en la participación política en todo el país. Sin embargo, a pesar de la presencia de la mujer en el espacio público, las mujeres todavía se enfrentan a desafíos como prevenir la creciente violencia contra la mujer. Si bien existen algunas leyes contra estos actos, la legislación está descentralizada y

varía de provincia a provincia. Además, la lucha continua en como prevenir la violencia contra la mujer y no solo lidiar con ese tipo de violencia una vez ya haya sucedido. Las mujeres en San Miguel de Tucumán se han unido para crear espacios para las mujeres violentadas y para abogar por un cambio en las legislaciones. De forma que estas no solo respondan a la violencia contra la mujer, sino que la prevengan.

- ***La mujer fomenta prioridades y contradice la dominación del espacio público masculino a través de los movimientos sociales en Brasil***

- Elizete Maria da Silva - MMT Nordeste

Después de años de regimenes políticos represivos y de considerar a la mujer como ciudadanos de segunda clase, Brasil ha hecho una serie de avances en los derechos de la mujer y en participación popular en el proceso político. El proceso de reforma constitucional de 1988 significativamente dio paso a la participación de la mujer, entre otras cosas, incluyendo una ley de cuotas que obliga la representación del 30% de las mujeres en todos los espacios de poder, incluyendo los sindicatos. Aun así, las mujeres continúan luchando para superar la dominación masculina en la toma de decisiones y en el espacio público. La mayoría de los avances han llegado a través de los esfuerzos de los movimientos sociales que recientemente lograron la aprobación de la Ley Maria da Pena que permite a las mujeres para enjuiciar a hombres responsables por violencia doméstica.

- ***Avanzando los derechos de la mujer indígena a través del proceso de paz guatemalteco***

- Emilia Pana Cu - CONAVIGUA

Usando el proceso de paz en 1988, los movimientos de mujeres indígenas ejercieron presión por medio de marchas para lograr indemnización para los Mayas Garifunas y otros grupos indígenas victimas de conflictos internos. A pesar de una gran resistencia en 2003 se creó la Secretaría de la Mujer. Sin embargo, la falta de recursos económicos, la poca aceptación de los partidos políticos y la discriminación previene la participación de la mujer indígena en los procesos políticos.

“¿Cómo elegimos a estas mujeres, por su poder o por otros motivos? Las mujeres de base deben participar y exigir estar en [el proceso político], no por ser la esposa, la secretaria [de un político] o por tener dinero para poder llegar al poder”

- Elizete Maria da Silva del Brasil, hablando sobre la importancia de seleccionar a mujeres líderes sensibles a las prioridades de las mujeres de base.

- *La desigualdad de ingresos, las barreras en la educación y los conflictos con los recursos naturales representan un reto a la participación de la mujer en el Perú*

- Relinda Sosa - CONAMOVIDI

La mujer en el Perú se enfrenta a una serie de retos en la participación ciudadana. El Perú es un país con una de las mayores brechas de ingresos en la región, con acceso limitado a la educación para las mujeres, y con una cultura histórica de represión política. A pesar de estas barreras, las mujeres se han organizado utilizando la ley de igualdad de oportunidades y reconociendo las imperfecciones de las leyes, algunas organizaciones han logrado negociar el número de mujeres elegidas para el cargo y avanzar en algunos programas. Han utilizado precisamente esta legislatura de igualdad de oportunidades a su favor. No obstante, todavía muchas mujeres ya electas a cargos públicos no consiguen avanzar su agenda de trabajo establecida por la comunidad y los movimientos de feministas peruanos. La brecha entre las autoridades locales y el compromiso de los ciudadanos continúa vigente.

El debate sobre el desarrollo político, económico y social en América Latina fué extenso y demostró que presenta tanto oportunidades como desafíos. Es evidente que una serie de adelantos se han logrado en la participación de la mujer en la esfera pública. Estos adelantos han sido el resultado de mecanismos formales tales como la ley de cuotas, las leyes de igualdad de oportunidades, la reforma constitucional, los procesos de paz y los movimientos sociales. Los movimientos sociales y femeninos han sido líderes en abogar por espacio participativo en forma de mesas redondas y reuniones con el gobierno. También han creado grupos y alianzas para fortalecer la lucha, y mejorado la capacidad de la mujer para participar en estos procesos por medio de educación cívica e iniciativas de empoderamiento.

Aunque fuerzas internasyexternas han abierto puertas para la participación de la mujer, aun permanecen una serie de desafíos y obstáculos. Estos obstáculos están relacionados a factores económicos, sociales y políticos como la pobreza, la desigualdad de las mujeres en la educación y empleo, la corrupción, el amiguismo para mantener el status quo. Además, las mujeres han experimentado retrocesos en la participación ciudadana por causa de la liberalización económica, la privatización de los recursos naturales, y el resurgimiento de la discriminación contra los indígenas y otros grupos marginados. Por último, las mujeres enfrentan al reto de funcionar en un contexto político y social donde los hombres dominan haciendo casi imposible la redistribución equitativa del poder.

El poder y un análisis sobre el poder

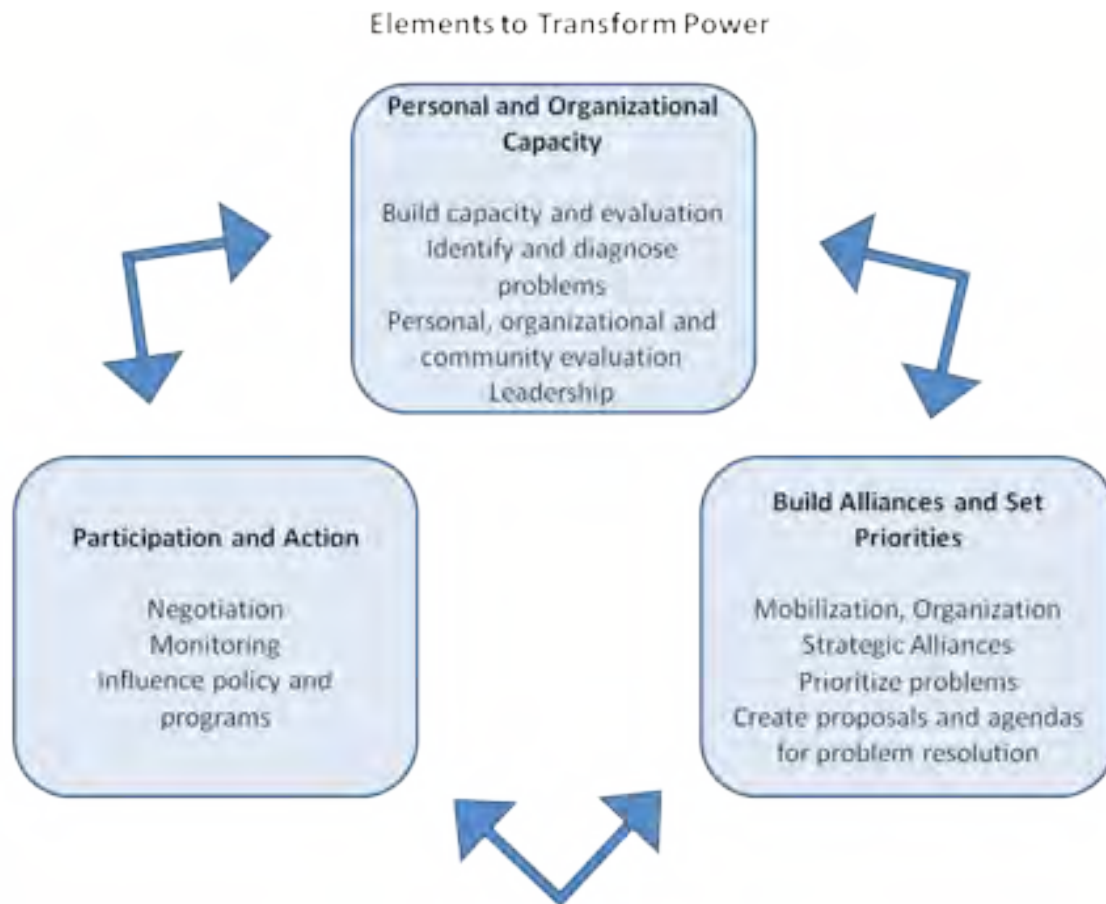
Para poder cambiar las relaciones de poder en una comunidad, primero hay que entender la dinámica del poder y las relaciones existentes. Hay que comenzar con el hecho de tener una clara comprensión de la comunidad, sus problemas internos, los verdaderamente afectados por estos problemas y los actores que tienen el poder de efectuar cambios. Están los que formalmente tienen posiciones de poder los que tienen poder informalmente. A menudo, el poder que existe en las comunidades no es plenamente reconocido o utilizado, y por lo tanto los cambios solo se pueden lograr cuando pequeños grupos comunitarios crean alianzas para generar más fuerza y visibilidad. Es en este marco que los participantes analizaron las actuales relaciones de poder en sus comunidades, compartieron estrategias para cambiar las dinámicas de poder a corto y largo plazo, y debatieron cómo organizarse tiene un impacto en estas dinámicas.

Elementos para Transformar el Poder

Al discutir el poder en las comunidades locales, la mayoría de las participantes expresaron que su principal poder se deriva en poderse organizar, en los conocimientos que han desarrollado a partir de sus propias experiencias y en su identidad cultural o espiritual. Las mujeres construyen su poder utilizando los recursos locales y creando un liderazgo femenino basado en sus conocimientos. La mayoría de los ejemplos dados reflejan el primer elemento para transformar el poder - citados en el gráfico anterior: **crear habilidades personales y organizativas para generar cambios.**

Un segundo elemento para transformar el poder se enfoca en **crear alianzas y definir la agenda.** El poder que generan las coaliciones no se puede subestimar. Por ejemplo, Ruth Ivone Tapia Vivias de Vaso de Leche Perú relató cómo lograron movilizar a un gran número de mujeres para garantizar que sus programas fueran tomados en cuenta al nivel municipal. Uno de estos programas es la distribución de alimentos en la ciudad de Lima ya es financiado por el gobierno. Sin embargo, en un momento dado fueron presionadas para utilizar una gran corporación como fuente de suministros de alimento, pero la calidad del producto no era bueno. Cuando el gobierno no quiso negociar, Vaso de Leche movilizó una protesta de miles de mujeres. Como resultado, la organización no sólo ganó el derecho a usar otro producto, sino que también consiguió posicionarse como asesora del programa.

El último elemento para lograr una transformación de poder es la de **participar y negociar** con las autoridades y las



partes interesadas. Si bien la mayoría de las participantes fueron muy claras en expresar quienes tienen posiciones formales de poder - políticos (gobernadores, alcaldes, concejales, etc), administradores públicos (policía, funcionarios de estado, etc), y otros líderes (religiosos, culturales, etc) - el principal desafío es desarrollar estrategias eficaces para cambiar las dinámicas de poder. Es precisamente en este punto donde los movimientos sociales y organizaciones enfrentan las barreras más altas porque es aquí donde el poder no es fácilmente desplazado. Por lo tanto, se les pidió a los participantes que compartieran estrategias que han sido eficaces para cambiar las dinámicas de poder.

- Desarrollar habilidades personales y comunitarias con solidaridad, presentado por María Luisa Maldonado

“La democracia sólo puede ser real cuando se practica entre iguales”

- María Luisa Maldonado

La organización Solidaridad tiene su base en los movimientos femeninos ya que la mujer se ha enfocado en querer construir viviendas y comunidades sostenibles a través de la educación formal e informal, el cuidado del medio ambiente y la economía solidaria. Esta organización trabaja con comunidades pobres y dedica mucho tiempo

intentando obtener viviendas y recuperando tierras para sus miembros. Solidaridad no ha intentado obtener poder político, pero sí ha logrado generar su propio poder obteniendo logros por medio de su propia experiencia y conocimientos.

Para generar poder en las comunidades, Solidaridad se centra en la educación integral que incluye la educación política y económica. (Se da por entendido que si las personas no tienen con que vivir, Solidaridad no ha logrado nada con ellos. Es necesario que las comunidades tengan poder económico.) Otro enfoque de la Solidaridad es crear alianzas estratégicas a partir de sus propias redes. Por ejemplo, hay una cooperativa de educación y una cooperativa de alimentos que están conectadas a otras redes y que mantienen cualquier recurso generado, dentro de esas redes. Han formado otras alianzas con instituciones formales como universidades, instituciones financieras, y con municipios.

Como resultado de su trabajo, Solidaridad mantiene 15 cooperativas, ha construido 2000 viviendas, y ha forjado comunidades autónomas. Esta organización ha recibido el reconocimiento de gobiernos y otros líderes por su extensa labor.

- Establecer Alianzas para Promover las Agendas de la Mujer en los Bancos Comunales, presentado por Ana Maria Loayza

Bancos Comunales es un grupo compuesto de 64 bancos de mujeres principalmente en el área metropolitana de Lima. A través de su organización, Bancos Comunales ha generado la participación activa de la mujer en espacios de toma de decisiones por medio de procesos de descentralización, presupuestos participativos y comités de vigilancia. Esta organización se han enfocado en desarrollar habilidades de liderazgo entre las mujeres para que puedan participar en los procesos electorales y municipales.

Bancos eligió a miembros de su organización participar en los consejos de coordinación local y así avanzar las propuestas de la red en los procesos municipales del presupuesto participativo. Los Bancos comunales también han promovido la creación de redes como una manera de construir su propio poder e influencias a nivel distrital. Reconociendo que los grupos de trabajo en todo el distrito tenía problemas similares, crearon 17 organizaciones para fortalecer su impacto de promoción. Las propuestas desarrolladas a través de esta red se han llevado al Consejo Multisectoral, y el Consejo Municipal de Medio Ambiente para garantizar que se incluyan en el presupuesto participativo. A través de estas estrategias han garantizado la financiación y el apoyo a su trabajo del gobierno municipal.

- Haciendo impacto en las políticas del Gobierno Municipal con la Cooperativa Las Brumas, presentado por Helen Toruno

La Cooperativa las Brumas es un colectivo de cooperativas de mujeres que se enfocan en la agricultura sostenible, crear comunidades fuertes y asegurar la tierra como un activo para las mujeres. Utilizando las elecciones a nivel municipal, la Cooperativa recogió firmas para garantizar que el gobierno local cumpliera las promesas hechas a las mujeres, tales como que el 5% del presupuesto municipal para proyectos fuera destinado a las mujeres. Gracias a sus estrategias, la Cooperativa logró integrar a tres mujeres en el consejo municipal de género, ha presentado propuestas con el municipio y negociado a través del banco de desarrollo mecanismos de financiación para que las mujeres puedan adquirir tierras.

Como resultado de la gran organización de la Cooperativa, en la actualidad, las mujeres han aumentado su voz en la toma de decisiones en relación a la asignación de recursos, han hecho alianza con las autoridades locales y han asegurado bienes para la sobrevivencia y desarrollo de la mujer.

Utilizar el Diálogo Local a Local para Obtener Poder al Nivel Base

Elementos Clave del Diálogo Local a Local:

1. Organizarse
2. Crear redes y alianzas
3. Priorizar los temas y necesidades de la comunidad
4. Analizar el poder, las partes interesadas, la política, y los mecanismos que formalizan o apoyan la participación.
5. Crear un plan de promoción y desarrollar propuestas para lograr soluciones concretas

Con el fin de colocar en contexto la forma en que los grupos de mujeres de base y los movimientos sociales pueden utilizar el proceso de los Diálogos para lograr cambios a nivel local, Sandra Schilen, la facilitadora internacional de GROOTS International, examinó los elementos clave en los Diálogos Local a Local y discutió el proceso en términos de construcción de movimientos y cambios sostenibles:

La Comisión Huairou ha desarrollado el proceso de Diálogos basado en las experiencias de mujeres base que han se han involucrado por su propia cuenta. Por lo tanto, el Diálogo Local a Local no es un método desarrollado de arriba hacia abajo, sino de abajo hacia arriba. Con el fin de utilizar este método eficazmente, es importante tener bien claro cuales son las fuentes de poder que tienen las mujeres de base. A menudo, las mujeres de base tienen el poder, pero no lo usan. Desde la perspectiva de GROOTS y la Comisión Huairou, las mujeres de base son expertas en cuestiones relacionadas a la familia y a la comunidad, y nadie mejor que ellas entienden estas cuestiones de forma profunda.

Además de ser expertas en sus comunidades, las mujeres de base han sido muy eficaces en organizar acciones y actividades con sus propios recursos. Son expertas en movilizar y convencer a otros actores para avanzar en causas comunes. También tienen la capacidad de influenciar las instituciones de la comunidad (escuelas, clínicas, iglesias, etc.) La mayoría de las veces las mujeres se movilizan cuando hay una crisis, pero no se dan cuenta que ese poder que ellas tienen pueden crear cambios sostenibles.

A través de esta experiencia en asuntos comunitarios, en organizar acciones, en generar recursos e integrar a otros actores, las mujeres pueden crear una visión a largo plazo de cambio para eliminar la pobreza y ayudar a sostener el desarrollo comunitario. Se pueden ver las formas en que las mujeres pueden organizarse para crear cambios inmediatos, pero también deben mantenerse organizadas para hacer cambios en la toma de decisiones y en el desarrollo.



Además de estudiar la manera en que la mujer de base debe reclamar poder, las participantes también fueron alentadas a pensar cómo pueden participar en un movimiento regional o mundial más amplio para crear una imagen alternativa de poder. El proceso de diálogo local a local en parte se trata de atraer mujeres a este movimiento e incrementar las redes de mujeres de aliadas para así crear una conexión más directa con otros miembros de la comunidad que estén en posiciones de poder. La idea es generar logros inmediatos y cambiar el proceso de toma de decisiones permanentemente.

Con esta perspectiva del cambio de poder mediante la organización y el diálogo a nivel de base, se les pidió a las participantes de Guatemala, México, Brasil, Bolivia, Perú y Ecuador compartir sus experiencias de negociación en sus comunidades, las estrategias que han utilizado, y la los éxitos logrados.

Lo que negocian las mujeres

Las participantes presentaron una serie de cuestiones que en esos momentos estaban negociando con las autoridades locales. En Guatemala, las mujeres garífunas se organizaron con los infectados y afectados por el VIH / SIDA para que las mujeres obtuvieran el debido reconocimiento por su trabajo con los afectados de esta pandemia. Inizieron diálogos con la comunidad y las autoridades locales para sensibilizar, hablar sobre el estigma. Además de eso intentaban cambiar el significado de los espacios inseguros en su comunidad, abogando por un centro donde las mujeres estuviera libre de drogas y violencia. En México las mujeres están negociando los derechos de los trabajadores, su inclusión en los espacios políticos, y

políticas que respondan a las necesidades de la mujer. En Brasil y Bolivia, las mujeres están negociando viviendas seguras y dignas para aquellos en situación de pobreza o de bajos ingresos en la comunidad. De igual forma también luchan por obtener servicios básicos que deben ser parte de los asentamientos formales como hospitales, mercados, alumbrado público, agua y escuelas. Las mujeres no sólo quieren asegurarse de que todos tengan acceso a una vivienda segura, pero también luchan por acabar con los prejuicios y discriminación que impide el cumplimiento de sus derechos de vivienda.

Estrategias y éxitos

Las mujeres han desarrollado una serie de estrategias para negociar con aquellos que tienen el poder de tomar decisiones. En Bolivia y Brasil, las mujeres han utilizado las leyes locales, municipales y las reformas constitucionales para que en conjunto con grupos comunitarios pudieran responsabilizar a los gobiernos locales y demandar cambios en los asentamientos urbanos. En Brasil, un movimiento proveniente de las «favelas» o suburbios, creado por UMMSP, aborda cuestiones de vivienda y de drogas en sus comunidades, intentando crear un espacio público donde se escuchen sus voces y se garantice que aquellos con compromisos políticos en la comunidad puedan ser elegidos a cargos públicos. Por medio de este movimiento la UMMSP logró colocar a mujeres en cargos públicos y desarrollar relaciones que hicieron posible avanzar sus propuestas dentro de la estructura del gobierno local. Ellos han liderado la lucha por construir viviendas asequibles y por desarrollar políticas públicas de vivienda en el estado de São Paulo, que han servido como ejemplo en otros estados de Brasil.

En el Ecuador, grupos de mujeres enfrentaron y analizaron el analfabetismo demostrando que la violencia familiar y la poca participación política de las mujeres son dos de los principales factores que contribuyen al analfabetismo. De igual forma hicieron lobby para garantizar que una mujer indígena fuera elegida para el consejo municipal y así asegurarse que hubiera un espacio donde el gobierno abordara cuestiones de interés femenino. También se vincularon con otros actores de la sociedad civil y la celebraron fiestas para crear conciencia sobre temas diversos. Como resultado, han establecido institutos de la mujer en cada estado del territorio Mexicano - cuatro centros para abordar la violencia contra la mujer, dos guarderías para las mujeres sin seguro social y de género una agencia nacional de género y desarrollo.

Perspectivas del las Autoridades Locales

Además de escuchar las perspectivas de la sociedad civil y los movimientos sociales, la capacitación también incluyó a representantes de las autoridades locales y ex oficiales de Argentina, Chile, Ecuador, Paraguay y Perú. Se les pidió a las autoridades contribuir con sus perspectivas sobre sus gestiones en los gobiernos locales para promover la participación y el liderazgo de la mujer, y la forma en que desarrollaron relaciones de colaboración entre el gobierno local y las comunidades.

Igual que la organización de mujeres a nivel comunitario, las mujeres elegidas para cargos en el gobierno local también luchan con el aislamiento, la discriminación, los recursos limitados y el patriarcado. Por este motivo, la Federación de Mujeres Municipalistas de América Latina y el Caribe (FEMUM) fue creada en 1998 en 11 países como una red de mujeres líderes, elegidas localmente para evitar la continua discriminación de dirigentes femeninas. Aunque continúan enfrentando una serie de desafíos, tanto internos como externos, FEMUM ha hecho alianzas con otras redes de autoridades locales como FLACMA y Gobiernos Locales de Ciudades Unidas (GLCU). Y también con la sociedad civil para avanzar en los asuntos relevantes a las mujeres líderes.

Una de las funciones clave de las mujeres líderes es abrir canales de comunicación e información. En el Paraguay, Nelly Servín de Insfrán puso el ejemplo de cómo las mujeres de base pueden informarse sobre el presupuesto a través de la junta municipal que publica los presupuestos, los gastos y los informes correspondientes. La señora Servín instó a crear redes e intercambios de información a nivel local, regional y global para promover la participación comunitaria en todos los procesos públicos.

Las funcionarias electas pueden actuar como aliadas de las prioridades de la mujer de base. Estas funcionarias tienen la capacidad de negociar y generar aliados y partidarios entre sus colegas, dentro de la estructura gubernamental. Desde esta perspectiva, Olenka Ochoa del Perú destacó la importancia de transpasar herramientas y estrategias a las mujeres de base para que mejoren sus gestiones con los gobiernos locales, tales como acceder a los presupuestos municipales, entender como funcionan y saber cuando se asignan. Alentó a las mujeres a aprender cómo funciona el gobierno municipal, entender quien hace parte y quien es responsable de que, como primer paso para saber como negociar y manejarse en la estructuras de gobierno local.

Diálogos locales en relación a la Tierra, la Vivienda, la Violencia, la Resistencia y la Economía Solidaria

Los diálogos locales deben sostenerse en base a problemas locales para darle soluciones locales con la ayuda de los lugareños. Por este motivo los participantes fueron invitados a formar grupos de trabajos para identificar y priorizar los temas importantes y crear un mapa con relaciones de poder.

VIOLENCIA

En la plenaria se debatió ampliamente sobre los actuales asuntos de protección de la mujer en todos los países presentes. Se discutió la problemática de la violencia apoyada por el estado y el hecho que incluso dentro de funcionarias electas hay una falta de concientización y sensibilidad a la violencia dentro de sus comunidades. También se discutieron los casos resientes de violencia contra indígenas peruanos y el golpe de estado en Honduras. Se plantearon acciones de solidaridad.

TIERRA

Hubo un amplio debate sobre las cuestiones de tierra que más afectan a todas las participantes. La preocupación por la degradación del medio ambiente, la destrucción de los recursos naturales y las tierras indígenas es una prioridad. Para los indígenas el acceso y uso de la tierra fué la preocupación más relevante al sustento. En Brasil, la dominación de los grandes terratenientes y empresarios agrícolas fué el tema más importante para los Sin Tierra. Hay grandes retos respecto al desequilibrio de poder entre los ricos y los pobres que impiden una redistribución de tierras y por lo tanto una reforma agraria.

RESISTENCIA

ECONOMÍA SOLIDARIA

Este grupo indicó uno de los mayores desafíos para la economía solidaria: el acceso a la tierra y los intereses dentro del gobierno y el sector privado. Inmediatamente después de la capacitación el grupo tomó la determinación de crear un blog: <http://huairouecosol.ning.com> que abre el dialogo y el intercambio ideas sobre la economía solidaria en la región. Intentan utilizar este espacio como una plataforma para construir ideas y puntos de promoción en la preparación para el Foro Urbano Mundial de Río en 2010.

Plan de Acción y Seguimiento

Además de los planes de promoción por tema, las participantes de la capacitación también presentaron sus propias acciones de seguimiento para después de la reunión en sus propias comunidades. Las acciones de seguimiento incluyen:

- Compartir información y experiencias con otros grupos y miembros de la comunidad para fortalecer sus destrezas y habilidades en el proceso local a local (todos)
- Trabajar con grupos de autoayuda para las mujeres y con las autoridades locales sobre las víctimas de la violencia (Argentina)
- Organizar a las mujeres de su comunidad y comenzar una propuesta de presupuesto para el gobierno municipal (Guatemala)
- Continuar con la promoción de leyes y legislaciones que faciliten el acceso de la mujer a la vivienda (Bolivia)
- Investigación a las leyes y los presupuestos municipales para saber más sobre cómo se asignan los recursos en la comunidad e iniciar un diálogo con el alcalde y / o los consejales (El Salvador)
- Promover la creación de un espacio de seguridad alimenticia con el gobierno regional (Perú)
- Mantener un diálogo en mi país sobre el tema de la vivienda y la resistencia (Perú)

La Comisión Huairou se ha comprometido a apoyar este trabajo en curso, mediante el intercambio de lecciones aprendidas, documentación de estudios de caso, y el desarrollo de agendas que reflejen las prioridades y propuestas de las mujeres que trabajan a nivel comunitario. Una selección de los grupos contará con el apoyo para llevar a cabo actividades de seguimiento inmediatamente después de la capacitación hasta el V Foro Urbano Mundial en Brasil. Las lecciones de estas acciones se presentarán en el Foro Urbano Mundial durante eventos de la red y otras espacios donde compartir información.

Herramientas, recursos y materiales

Como parte de la continua iniciativa de los Diálogos, la Comisión Huairou ha venido desarrollando y recogiendo herramientas y recursos y haciendolos accesibles por internet para cualquier persona que desee utilizarlos. Abajo encontrará una breve lista de los materiales actualmente disponibles en el sitio web de la Comisión Huairou en la sección de la Campaña de Gobernabilidad, Iniciativa de los Diálogos Local a Local. No todo el material está disponible en Español. Solo los numeros 4, 5 y 6 de la siguiente lista. Para tener acceso a ellos debe entrar a la version en Ingles de la pagina de la Comisión Huairou. Cualquier material adicional es bienvenido y estamos dispuestos a colocarlos en el sitio web como parte de la sección de recursos.

1. Diálogo Local a Local: Una perspectiva de las mujeres de base sobre la buena gobernabilidad, S. Gupta
2. Fomentar la gobernabilidad por medio del aprendizaje en red: Lecciones aprendidas por la mujer de base, M. Jaeckel
3. Liderazgo de la mujer de base y profundización de la democracia: Las reproducciones del Diálogo Local a Local de la Comisión Huairou, D. Goldenberg, Incidencia Política: Servicios Educativos El Agustino (SEA) Guía instructiva para orientar el proceso de aprendizaje significativo sobre Incidencia Política
4. Herramientas para la Promoción de ciudades seguras desde la perspectiva de genero: Centro de Intercambio y Servicios para el Cono Sur (CISCSA)
5. Herramientas Guía Metodológica de manual 'para la Promoción de ciudades seguras desde la perspectiva de genero': Fundación Guatemala, Programa de Ciudades Seguras



Resultados y Conclusiones

La capacitación de los Diálogos Locales en Ecuador reunió a mujeres líderes de toda América Central y Sudamérica para debatir y discutir las estrategias y los retos experimentados al intentar construir relaciones con los gobiernos para crear cambios a nivel local. Las mujeres no solo están profundamente preocupadas por la forma en que se asignan los recursos a nivel local, sino también en quien toma esas decisiones y por los temas de prioridad en sus comunidades. Al resaltar el contexto particular de América Latina y al discutir los mecanismos y estrategias que diversos grupos han usado para cambiar las relaciones de poder, **las participantes no sólo se motivaron para regresar a sus comunidades y continuar con su trabajo, sino que también se fueron equipadas con un conjunto de herramientas que podrán utilizar de ahora en adelante para hacer avanzar los procesos de gobernabilidad local.** Muchas de las participantes se comprometieron a volver a casa y compartir las lecciones de la capacitación con sus grupos, con otras mujeres líderes y con miembros de la comunidad.

Además de fortalecer las acciones a nivel local, otro resultado importante de la capacitación fue **el intercambio regional y la identificación de problemas compartidos.** Muchas llegaron sintiéndose aisladas en su lucha por los derechos indígenas, por la protección de las mujeres violentadas, o por el aclarecimiento de los presupuestos municipales. Sin embargo, todas se marcharon aliviadas al entender que muchas otras en toda la región se habían enfrentado a problemas similares y en muchos casos, desarrollaron estrategias para enfrentar esos retos. Las participantes se comprometieron a continuar la conversación y el intercambio de ideas a través de grupos de trabajo, llamadas telefónicas e intercambios de correos electrónicos para así construir puentes de solidaridad entre los movimientos regionales.

Por último, como una iniciativa en curso de la Comisión Huairou, las participantes de la capacitación seguirán creando pilotos de estrategias que aumenten la participación de las mujeres en la toma de decisiones y la asignación de recursos a nivel local, organizándose, negociando y creando asociaciones con autoridades locales. Entendiendo que el verdadero cambio se puede lograr a nivel local, la Comisión Huairou seguirá resaltando las buenas prácticas de gobernabilidad e instando a los líderes (tanto de base y en el gobierno) para que hagan un cambio real en las vidas de las mujeres pobres, las comunidades en la región de América Latina y más allá de nuestras fronteras.

APPENDIX: A

Violence

PROBLEM	CAUSES	ADVOCACY OBJECTIVE	POWER MAP	ACTIONS
Femicide	Macho culture	Sensitize, educate and influence local authorities and those responsible for executing public policies on women's safety and security	Allies – women authorities and organizations, entities of technical cooperation, community communication mechanisms Opposition – media, political parties, police Advocacy targets – police, judges, entities that govern public security	Sensitize and educate local authorities and functionaries
Absence of public policies for women's safety	Political power in the hands of men			Create space to denounce and monitor public policies on safety
Feeling of inferiority and low self-esteem	Authorities don't recognize magnitude or effect of violence			Create local women's network
	Culture of violence is legitimized			

Land

PROBLEM	CAUSES	ADVOCACY OBJECTIVE	POWER MAP	ACTIONS
Appropriation of indigenous communities' land and traditional spaces which degrade quality of life	Economic model (capitalism)	Long term: Contribute to the change in the dominant economic model	Allies – Mayors, governors, community, women's movement, networks and organizations and the media Opposition – president and congress	Create a watchdog blog to share issues and experiences in the region and monitor processes in each country
Privatization of water	Subordination by governments and the neoliberal model	Medium term: Participate in public policy processes that create a favorable change in laws for women, indigenous groups, farmers, afro-descendants and other community members		
Contamination and destruction of natural resources	Political and large business interests (includes transnationals)	Short term: promote change in laws, norms and initiatives that negatively affect the community in general and respect those [already existing] laws that preserve basic rights		

Resilience

PROBLEM	CAUSES	ADVOCACY OBJECTIVE	POWER MAP	ACTIONS
Lack of knowledge and implementation of the Hyogo Framework for Action in our communities on behalf of the local and national authorities	Irresponsibility of local and national authorities that don't assume responsibilities in the area of risk reduction	Make visible, valorize and recognize the good practices of grassroots women and their organizations in the prevention, preparation and reduction of risk of natural disasters and pandemics and their immediate actions, with responsibility assumed by local and national authorities	Allies – Women's and feminist movements, GROOTS/HC, CEPREDENAC, FEMUM, NDMA India, UNFPA (Nicaragua), ProVention, Indigenous movements Opponents – traditional churches, petroleum and transnational companies, mining companies, construction	Organization: make alliances with grassroots networks that work towards community resilience
Absence of a 'culture of prevention' about natural disasters and pandemics, civil protection, and environmental degradation	Absence of a culture of prevention			Mobilization: Education and cultural journals, peer exchange of strategies
No link between themes such as impact of climate change, natural disasters and community participation	Little knowledge of good practices at the community level of grassroots solutions and tools Lack of budget and financial aid monitoring by civil society and communities in time of natural disasters Education and information does not include the theme of prevention, preparation, disaster risk reduction			Communication: diffusion of programs through radio, bulletins in local languages, videos, manuals, etc. Influence and negotiation: establish alliances and relationships with offices of civil protection in our respective countries, monitor and evaluate fiscal spending with participation of grassroots Education and Awareness: workshops, trainings, strengthening of capacities and transfer of tools

Economia Solidaria

PROBLEM	CAUSES	ADVOCACY OBJECTIVE	POWER MAP	ACTIONS
Legislation	Governments respond to the interests of capitalists and promote individualism, not valuing the work of women in the solidarity economy	Attain recognition for the solidarity economy by the state and create laws and accords that respond to their necessities	Management of laws by authorities	Sensitize women Hold meetings and forums Demonstrate for local authorities the work of women in the solidarity economy Distribute through media to make issues known.

Housing and Soil

PROBLEM	CAUSES	ADVOCACY OBJECTIVE	POWER MAP	ACTIONS
Access to financing	Laws exist, but they aren't applied to local context	Access to land/space to build upon	Allies: Women's and social movements, female leaders (politicians), human rights organizations, church movements, gov't allies and non-profit networks	Diagnose the problem
	Land speculation			Establish a group of technical and legal aid
Access to soil (land/space to build upon)	Lack of commitment from the state	Promote a law that guarantees access for all to decent housing	Opposition: private companies, speculators, poor leaders, media, police	Spread word about the project
	Lack of public consciousness			Create a network for information
Lack of policies that guarantee housing for all				Create spaces for negotiation
				Promote subsidies for women to access housing

Participants

COUNTRY	NAME	ORGANIZATION
Argentina	Cecilia Inés Binolfi	FEMUM
Argentina	Lucia Rosa Del Valle Briones	Departamento Violencia Mujer y Derechos Humanos - Municipio de San Miguel de Tucuman
Bolivia	Clotilde Marquez Cruz	Centro de Mujeres Candelaria
Bolivia	Norma Soliz Lopez	Red de Mujeres Lideres Barriales
Bolivia	Anelise Melendez Lundgren (Facilitation)	Red de Mujeres Lideres Barriales
Brazil	Alaiane de Fatima dos Santos Silva	Casa da Mulher Trabalhadora
Brazil	Elizete Maria da Silva Rancho	Espaco Feminista/MST
Brazil	Mariza Dutra Alves	Uniao de Movimento de Moradia da Grande e Interios - UMM
Brazil	Nereide Segala Coelho	Projecto Pintadas Solar, Cooperativa Ser do Sertao
Brazil	Patricia Chaves (Facilitation)	Espaco Feminista
Chile	Eugenia Gonzalez Leon	Municipalidad de Maipu
Colombia	Clara Ines Caro de Valencia	Grupo Focal de Mujeres Ciudades Seguras sin Violencia, Hacia las Mujeres Suba
Colombia	Diana Carolina Avella Rodriguez	Colectivo Distrital de Mujeres Hip Hoppers
Colombia	Isabel Camacho Posada	Fundacion de Apoyo Comunitario - FUNDAC
Colombia	Nora Lilliana Montano	Iglesia Colombiana Metodista
Ecuador	Amada Cortez	ORGANIZACIONES DE MUJERES NEGRAS SAN LORENZO-ESMERALDAS-COSTA
Ecuador	Carmen Guamán	ORGANIZACIONES DE MUJERES KORPUKIS DE LOJA-SIERRA
Ecuador	Charito Utreras(Staff/FEMUM)	FEMUM
Ecuador	Clara Merino (Staff/Luna Creciente)	Luna Creciente
Ecuador	Della Caguana	Federacion de Mujeres Quimiag
Ecuador	Diocelinda Iza	Cotopaxi – Organizacion de Mujere Sembrando Esperanza
Ecuador	Elva Ufucango	ORGANIZACIONES DE MUJERES DE LA UNOPAC-PICHINCHA-SIERRA
Ecuador	Haydee Tapia	Luna Creciente Staff
Ecuador	Iliana Preciado	ORGANIZACIONES DE MUJERES DIVERSAS-EL ORO-COSTA
Ecuador	Laura Carlosarna	Federacion de Mujeres Orellana-Amazonia
Ecuador	Martina Puculpala	Fundacion Valdivina
Ecuador	Miriam Martinez	Federacion Mujeres Sucumbios-Amazonia
Ecuador	Bersabeth Vega	Asociacion de Cooperativas Solidaridad
Ecuador	Julieta Logrono	Fundacion Valdivia
El Salvador	Ana Guadalupe Silva Nunez	Asociacion Intercomunal de Comunidades Unidas para el Desarrollo Economico y Social del Bajo Lempa ACUDESBAL
Guatemala	Emilia Pana Cu	CONVAVIGUA (National Widow's Association)
Guatemala	Ingrid Alicia Gamboa	ISERI IBAGARI
Guatemala	Maite Rodriguez (Facilitation)	Fundacion Guatemala
Honduras	Analcuy Bengochea (Facilitation)	El Comité
Honduras	Miriam Yolanda Chimilio Blanco	Comite de Emergencia Garifuna y Comunidad de Cristales y Rio Negro
Mexico	Ma Elena Calderon Castillo	Centro de Apoyo a Trabajadpras de la Maquila en la Laguna AC
Mexico	Myriam Alejandra Rappa Gudino	Option Values Chihuahua
Mexico	Rogelia Luis Gonzalez	Za Binni Guna Lu Xhono Cubidza Bey Riguibashigaa, Women's Group March 8th
Nicaragua	Helen Arlines Toruno	Cooperativa Las Brumas
Nicaragua	Marling Haydee Rodriguez (Facilitation)	Cooperativa Las Brumas
Paraguay	Nelly Servin de Insfran	FEMUM
Peru	Ana Maria Loayza de Laurente	Central Distrital de Bancos Comunales del Augustino y Santa Anita
Peru	Castorina Villegas Lopez	Mujeres Unidas para un Pueblo Mejor
Peru	Carmen Robles (Facilitation)	SEA
Peru	Cepriana Laguna Bustinza	FOVELIC
Peru	Clara Olaya	CONAMOVIDI
Peru	Ivone Ruth Tapia Vivas	Coordinadora del Vaso de Leche Metropolitano de Lima
Peru	Maura Antonia Olivera Acero (Facilitation)	Bancos Comunales
Peru	Olenka Ochoa	FEMUM (Staff/FEMUM)
Peru	Relinda Sosa	CONAMOVIDI
USA	Dahlia Goldenberg (Staff/HC)	Huairou Commission
USA	Katia Araujo (Staff/HC)	Huairou Commission
USA	Sandy Schilen (Staff/GROOTS)	GROOTS International
USA	Sarah Silliman (Staff/HC)	Huairou Commission

APPENDIX: B

Violencia

PROBLEMA	CAUSAS	OBJETIVOS	MAPA DE PODER	ACCIONES
Feminicidio	Cultura machista	Sensibilizar, educar y influenciar a las autoridades locales y los demás responsables de ejecutar las políticas públicas de protección a la mujer	Aliados – autoridades organizaciones femeninas, entidades de cooperación técnica, mecanismos de comunicación comunitaria	Sensibilizar y educar a las autoridades y funcionarios locales
Ausencia de políticas públicas para La protección de La mujer	Poder político en las manos de los hombres		Opositores – medios de comunicación, partidos políticos	Crear espacios para denunciar y monitorear las políticas de seguridad pública
Sentimientos de inferioridad y baja autoestima	Las autoridades No reconocen La magnitud de los efectos de La violencia contra La mujer Cultura de violencia permisiva		Objetivos que promover – la policía, los jueces, entidades que gobiernan la seguridad pública	Crear redes locales de mujeres

Tierra

PROBLEMA	CAUSAS	OBJETIVOS	MAPA DE PODER	ACCIONES
La apropiación de las tierras y los espacios tradicionales de los indígenas que degradan La calidad de vida	Modelo económico (capitalismo)	A Largo Plazo: Contribuir a los cambios del modelo económico dominante	Aliados – Alcaldes, gobernadores, la comunidad, redes y organizaciones y la prensa	Crear un blog de vigilancia para compartir asuntos y experiencias en la región. Monitorear estos procesos en cada país.
La privatización del agua	Subordinación del gobierno y el Modelo neoliberal	A Medio Plazo: Participar en los procesos para determinar las políticas públicas que produzcan cambios favorables para las mujeres, grupos indígenas, campesinos, afro-descendientes y otras comunidades desfavorecidas	Opositores – presidente y el congreso	
La contaminación y destrucción de los recursos naturales	Intereses políticos y corporativos (incluyendo a las transnacionales)	A Corto Plazo: Promover cambio en las leyes, normas e iniciativas que afectan negativamente a la comunidad y respetar las leyes ya existentes que cuidan los derechos básicos.		

Resistencia

PROBLEMA	CAUSAS	OBJETIVOS	MAPA DE PODER	ACCIONES
La falta de conocimiento y aplicación del Marco de Acción Hyogo en las comunidades por parte de las autoridades locales y nacionales	La irresponsabilidad de las autoridades locales y nacionales que No asumen responsabilidad en el ámbito de La reducción de riesgos	Hacer visible, valorar y reconocer las buenas prácticas de base de mujeres y sus organizaciones en la prevención, preparación y reducción de riesgo durante desastres naturales y pandemias. Hacer visible sus acciones inmediatas que incluye que las autoridades locales y nacionales asuman la responsabilidad	Aliados - Las mujeres y los movimientos feministas, GROOTS / HC, CEPREDENAC, FEMUM, NDMA India, el UNFPA (Nicaragua), ProVention, movimientos indígenas	Organización: hacer alianzas con redes de base que trabajan para crear resistencia en las comunidades
Falta de una cultura de prevención ante desastres naturales, pandemias, protección civil y degradación ambiental	Ausencia de una cultura de prevención		Opositores - iglesias tradicionales, petroleras y otras transnacionales, empresas mineras, la construcciones	Movilización: Educación y revistas culturales, intercambio de estrategias entre colegas
No hay relación entre temas como el impacto de los cambios climáticos, los desastres naturales y La participación de La comunidad	Poco conocimiento de buenas prácticas al nivel comunitario y las soluciones y herramientas de los grupos de base			Comunicación: difusión de programas a través de la radio, boletines en los idiomas locales, videos, manuales, etc
	Falta de presupuesto y control de las ayudas financieras por parte de La sociedad civil y las comunidades cuando hay desastres naturales			Influencia y negociación: establecer alianzas y relaciones con las oficinas de protección civil en nuestros respectivos países, supervisar y evaluar el gasto fiscal con la participación de las bases
	La educación y La información No incluyen temas de prevención, preparación, o reducción del riesgo ante desastres			Educación y sensibilización: talleres, capacitaciones, fortalecimiento de las capacidades y la transferencia de herramientas

Economía Solidaria

PROBLEMA	CAUSAS	OBJETIVOS	MAPA DE PODER	ACCIONES
Legislación	Los gobiernos responden a los intereses de los capitalistas y promueven el individualismo, no valoran el trabajo de las mujeres en la economía solidaria	Que el Estado reconozca la economía solidaria crear leyes y acuerdos que respondan a sus necesidades	Manejo de las leyes por las autoridades	Sensibilizar a las mujeres Llevar a cabo reuniones y foros Demostrar a las autoridades locales el trabajo de las mujeres en la economía solidaria Alertar a los medios de comunicación para que se divulguen los problemas

Vivienda y Suelo

PROBLEMAS	CAUSAS	OBJECTIVOS	MAPA DE PODER	ACCIONES
Acceso a financiación	Las leyes existen, pero no se aplican al contexto local	Acceso a la tierra / espacio donde construir	Aliados: Las mujeres y los movimientos sociales, mujeres líderes en la política, organizaciones de derechos humanos, movimientos religiosos, aliados de gobierno y redes sin fines de lucro	Diagnosticar el problema
	La especulación del suelo			Establecer un grupo de ayuda técnica y jurídica
Acceso al suelo (tierra / espacio donde construir)	La falta de compromiso del Estado	Promover una ley que garantice el acceso a una vivienda digna para todos	Opositores: empresas privadas, especuladores, malos líderes, los medios de comunicación, la policía	Correr la voz sobre el proyecto
	La falta de conciencia pública			Crear una red de información
Falta de políticas que garanticen La vivienda para todos				Crear espacios para la negociación
				Promover subsidios para que las mujeres puedan tener acceso a vivienda

Anexo 1: Lista de las participantes y sus respectivas organizaciones

PAIS	NOMBRE	ORGANIZACIÓN
Argentina	Cecilia Inés Binolfi	FEMUM
Argentina	Lucia Rosa Del Valle Briones	Departamento Violencia Mujer y Derechos Humanos - Municipio de San Miguel de Tucuman
Bolivia	Clotilde Marquez Cruz	Centro de Mujeres Candelaria
Bolivia	Norma Soliz Lopez	Red de Mujeres Lideres Barriales
Bolivia	Anelise Melendez Lundgren (Facilitation)	Red de Mujeres Lideres Barriales
Brazil	Alaiane de Fatima dos Santos Silva	Casa da Mulher Trabalhadora
Brazil	Elizete Maria da Silva Rancho	Espaco Feminista/MST
Brazil	Mariza Dutra Alves	Uniao de Movimento de Moradia da Grande e Interios - UMM
Brazil	Nereide Segala Coelho	Projecto Pintadas Solar, Cooperativa Ser do Sertao
Brazil	Patricia Chaves (Facilitation)	Espaco Feminista
Chile	Eugenia Gonzalez Leon	Municipalidad de Maipu
Colombia	Clara Ines Caro de Valencia	Grupo Focal de Mugeris Ciudades Seguras sin Violencia, Hacia las Mujeres Suba
Colombia	Diana Carolina Avella Rodriguez	Colectivo Distrital de Mujeres Hip Hoppers
Colombia	Isabel Camacho Posada	Fundacion de Apoyo Comunitario - FUNDAC
Colombia	Nora Liliana Montano	Iglesia Colombiana Metodista
Ecuador	Amada Cortez	ORGANIZACIONES DE MUJERES NEGRAS SAN LORENZO-ESMERALDAS-COSTA
Ecuador	Carmen Guamán	ORGANIZACIONES DE MUJERES KORPUKIS DE LOJA-SIERRA
Ecuador	Charito Utreras(Staff/FEMUM)	FEMUM
Ecuador	Clara Merino (Staff/Luna Creciente)	Luna Creciente
Ecuador	Delia Caguana	Federacion de Mujeres Quimiag
Ecuador	Diocelinda Iza	Cotopaxi - Organizacion de Mujere Sembrando Esperanza
Ecuador	Elva Ulcuango	ORGANIZACIONES DE MUJERES DE LA UNOPAC-PICHINCHA-SIERRA
Ecuador	Haydee Tapia	Luna Creciente Staff
Ecuador	Iliana Preciado	ORGANIZACIONES DE MUJERES DIVERSAS-EL ORO-COSTA
Ecuador	Laura Carlosarna	Federacion de Mujeres Orellana-Amazonia
Ecuador	Martina Puculpala	Fundacion Valdivina
Ecuador	Miriam Martinez	Federacion Mujeres Sucumbios-Amazonia
Ecuador	Bersabeth Vega	Asociacion de Cooperativas Solidaridad
Ecuador	Julieta Logrono	Fundacion Valdivia
El Salvador	Ana Guadalupe Silva Nunez	Asociacion Intercomunal de Comunidades Unidas para el Desarrollo Economico y Social del Bajo Lempa ACUDESBAL
Guatemala	Emilia Pana Cu	CONVAVIGUA (National Widow's Association)
Guatemala	Ingrid Alicia Gamboa	ISERI IBAGARI
Guatemala	Maite Rodriguez (Facilitation)	Fundacion Guatemala
Honduras	Analucy Bengochea (Facilitation)	El Comite
Honduras	Miriam Yolanda Chimilio Blanco	Comite de Emergencia Garifuna y Comunidad de Cristales y Rio Negro
Mexico	Ma. Elena Calderon Castillo	Centro de Apoyo a Trabajadpras de la Maquila en la Laguna AC
Mexico	Myriam Alejandra Rappa Gudino	Option Values Chihuahua
Mexico	Rogelia Luis Gonzalez	Za Binni Guna Lu Xhono Cubidza Bey Riguibashigaa, Women's Group March 8th
Nicaragua	Helen Arlines Toruno	Cooperativa Las Brumas
Nicaragua	Marling Haydee Rodriguez (Facilitation)	Cooperativa Las Brumas
Paraguay	Nelly Servin de Insfran	FEMUM
Peru	Ana Maria Loayza de Laurente	Central Distrital de Bancos Comunales del Augustino y Santa Anita
Peru	Castorina Villegas Lopez	Mujeres Unidas para un Pueblo Mejor
Peru	Carmen Robles (Facilitation)	SEA
Peru	Cepriana Laguna Bustinza	FOVELIC
Peru	Clara Olaya	CONAMOVIDI
Peru	Ivone Ruth Tapia Vivas	Coordinadora del Vaso de Leche Metropolitano de Lima
Peru	Maura Antonia Olivera Acero (Facilitation)	Bancos Comunales
Peru	Olenka Ochoa	FEMUM (Staff/FEMUM)
Peru	Relinda Sosa	CONAMOVIDI
USA	Dahlia Goldenberg (Staff/HC)	Huairou Commission
USA	Katia Araujo (Staff/HC)	Huairou Commission
USA	Sandy Schilen (Staff/GROOTS)	GROOTS International
USA	Sarah Silliman (Staff/HC)	Huairou Commission



HUAIROU COMMISSION

Women, Homes & Community

The Huairou Commission, established in 1995 at the 4th World Conference on Women in Beijing, is a global coalition of networks, non-governmental and grassroots organizations, institutions and individual professionals that links grassroots women's community development organizations to partners for access to resources, information sharing and political spaces. The Huairou Commission fosters grassroots women's groups' participation in decision-making processes focusing on promoting urban and rural livability and sustainable development, local to global, and promotes the awareness of a pro-poor, women-centered development agenda among key bilateral and multi-lateral institutions.

The Huairou Commission members focus on network building, knowledge sharing, and advocacy activities associated with:

- Sustaining grassroots women's leadership in redeveloping families, homes, communities, and economies in crisis situations (disaster, post-conflict, and HIV/AIDS);
- Local governance and asset-securing approaches that anchor grassroots women's participation;
- Collaborative partnerships that strengthen and upscale grassroots local knowledge and advance alternative development policies.

Huairou Commission network members and organizations organize through four campaigns: Governance; Community Resilience; AIDS; and Land & Housing. These Campaigns, identified bottom-up from the work of grassroots women's organizations, concretize and advance the contributions poor women are making to reduce poverty, meet basic needs, re-establish collective self-help approaches, and change local decision making to include them. The Huairou Commission's core goal is to win the development community's recognition that grassroots women's groups' participation in local planning, implementation, and evaluation is a prerequisite for effective poverty reduction and decentralization.

The United Nations Urban Settlements programme (UN-Habitat), is the agency responsible for coordinating human settlements issues within the United Nations system. It promotes economically productive, socially inclusive and environmentally liveable cities, towns and rural settlements, as well as adequate shelter for all. In 1996, 171 member states gave their support to the Habitat Agenda, one of the main documents defining UN-HABITAT's mandate. The Habitat Agenda stated seven commitments, one of which is to gender equality.

UN-HABITAT has had a Gender Equality Programme since 1991 and has made considerable gains promoting gender equality and implementing programmes that bring real benefits to the lives of urban women.

The Gender Mainstreaming Unit, part of the Monitoring and Research Division of UN-Habitat, strives to broaden gender equity and women's rights into all areas of the UN-Habitat work programme. The Gender Mainstreaming Unit has partnered with the Huairou Commission since 2002 on the Local to Local Dialogue process, including funding pilots in six countries and three trainings in Kenya, Ghana and Ecuador.

The Huairou Commission

249 Manhattan Ave

Brooklyn, NY USA

T: 1(718) 388-8915

F: 1(718) 388-0285

www.huairou.org

MEMBER NETWORKS:

Federación de Mujeres

Municipalistas de América Latina y El Caribe FEMUM/ALC

GROOTS International | International Council of Women
Information Center of the Independent Women's Forum (ICIWF)

Latin American Women and Habitat Network

Women and Cities International | Women and Peace Network